

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ О ПОЛИЦИИ, В ПРИКАЗАХ МВД РОССИИ

Общественная Палата России,
13 марта, 16 мая, 30 июля 2012 года

<http://www.zagr.org/1288.html>

Рекомендации общественных слушаний

Принятие ФЗ «О полиции» потребовало существенного обновления нормативно - правовой базы деятельности органов внутренних дел.

В настоящее время готовится важный документ, направленный на дальнейшую реформу МВД РФ, повышению эффективности деятельности органов внутренних дел по защите прав потерпевших, предотвращению и расследованию преступлений, изменения критериев деятельности МВД РФ, который получил название Дорожной карты реформ.

Отмечая значительную работу МВД России по развитию ведомственной нормативной базы, направленной на ее приведение в соответствие с положениями Федерального закона № 3 «О полиции», участники круглого стола, отмечая, что по прежнему отсутствует эффективный внутриведомственный механизм выявления и расследования случаев применения незаконного насилия, в целях повышения эффективности правоохранительной деятельности МВД РФ, доверия к гражданам к полиции,

РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Внести в нормативный акт МВД России, регламентирующий показатели деятельности МВД, такие критерии, как:

- удельный вес отрицательных оценок деятельности МВД РФ со стороны доставленных, задержанных, арестованных, потерпевших, сотрудников прокуратуры, адвокатов;

- количество жалоб и количество подтвержденных жалоб на деятельность сотрудников 1 тысячу сотрудников полиции;

2. В связи с тем, что в соответствии в соответствии с п. 4 части 1 статьи 2 одним из основных направлений является розыск лиц:

- принять Наставление по осуществлению розыска лиц, уточнив, что разыскиваются, как лица, утратившие связь с родственниками, так и лица, пропавшие без вести, обратив внимание сотрудников полиции, что в данном случае идет о двух разных категориях;

- на стендах при дежурной части разместить информацию, касающуюся вопросов розыска лиц по заявлениям их родных и близких, а также инициаторов розыска без вести пропавших лиц;

- создать единую базу места жительства, пребывания, регистрации лиц, объединив информационные ресурсы МВД и ФМС России, доступную для сотрудников полиции;

- создать единую федеральную систему регистрации несчастных случаев.

3. В связи с тем, что в соответствии в соответствии с п. 6 части 1 статьи 2 ФЗ № 3 одним из основных направлений деятельности полиции является обеспечение правопорядка в общественных местах:

- принять нормативы обеспечения автомобильных и пеших нарядов по патрульно-постовому обеспечению общественных мест в расчете на 100 тысяч жителей;

- принять нормативы обеспечения общественных мест средствами видеофиксации, предусмотрев хранение полученной видеoinформации не менее 3 месяцев.

4. В связи с тем, что в соответствии с п. 9 части 1 статьи 2 ФЗ № 3 одной из главных задач полиции является контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности, а п. 24 ст. 11 ФЗ № 3 относит такой контроль к обязанностям полиции:

- предусмотреть контроль соответствующих лицензионно - разрешительных подразделений за соблюдением прав граждан сотрудниками охранных предприятий и служб, размещение на посту дежурства сотрудника охранного предприятия контактов подразделения полиции, куда можно пожаловаться на несоблюдение прав человека.

5. В связи с тем, что в соответствии п. 5 части 4 статьи 5 ФЗ № 3 сотрудник полиции в случае обращения к нему гражданина обязан разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса, если данный вопрос не относится к его компетенции для компетентного реагирования на такие обращения:

- разработать для сотрудников ППС, УУП и других служб, работающих с гражданами справочник, связанный с обращениями граждан в бумажной и электронной версиях.

6. В связи с тем, что в соответствии п. 2 части 4 статьи 5 ФЗ № 3 деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан, с учетом того, что в некоторых случаях доставленные или задержанные граждане находятся в помещениях органов внутренних дел более 3 часов:

- обеспечить данных лиц спальным местом в ночное время и горячим питанием;

- применять такое содержание в минимально необходимых случаях, в том числе и с учетом принципа, что вред, причиненный нахождением гражданина в подразделении полиции не должен превышать вреда от совершенного или вмененного правонарушения.

7. В связи с тем, в соответствии частью 7 статьи 5 ФЗ № 3, полиция обязана обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не установлено федеральным законом, нормативно предусмотреть право заявителей на ознакомление с заключениями служебных проверок, проведенных по их обращениям.

8. В связи с тем, в соответствии частью 3 статьи 6 ФЗ № 3, сотруднику полиции запрещается подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий, разработать отсутствующие в настоящее время механизмы выявления провокации противоправных действий сотрудниками полиции или лицами, выступающими в качестве их агентов.

9. В связи с тем, что 2 ст. 8 ФЗ № 3 предусмотрено, что граждане, общественные объединения и организации имеют право в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать достоверную информацию о деятельности полиции, разработать и принять нормативный акт о порядке предоставления такой информации, в том числе и общественным правозащитным объединениям в связи с осуществлением ими их деятельности по защите прав человека.

10. В связи с тем, что в соответствии с ч. 3 ст. 9 ФЗ № 3 в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, полиция приносит извинения гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции, по месту нахождения (жительства), работы или учебы гражданина в соответствии с его пожеланиями, разработать соответствующий нормативный акт, включающий порядок ведомственного и общественного контроля за принесением извинений.

Примечание. В настоящее время принесение таких извинений предусмотрено только в отношении задержанных (п. 10 приказа МВД РФ от 1 апреля 2009 г. N 248 "Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав милиции в дежурной части органа внутренних дел Российской Федерации после доставления граждан") и участников дорожного движения (п. 258 приказа МВД РФ от 2 марта 2009 г. N 185 "Об утверждении Административного регламента МВД РФ исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения").

11. В связи с тем, что в соответствии с ч. 3 ст. 10 ФЗ № 3 полиция использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксации действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности, разработать и ввести в действие нормативный акт, устанавливающий:

- перечень случаев, когда средства видеофиксации должны использоваться в обязательном порядке;
- порядок ознакомления участников правоотношений и их представителей с записью средств видеофиксации;
- обязательное наличие нагрудных и иных средств видеофиксации у сотрудников полиции, взаимодействующих с гражданами.

12. В связи с тем, что ч. 1 ст. 12 ФЗ № 3 на полицию возложена обязанность принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, дополнить приказ МВД № ... от 2012 года положениями о том, что:

- в Книге учета сообщений о происшествиях в обязательном порядке указывается, подтвердилась ли информация о происшествии, восстановлено ли нарушение право, удовлетворен ли гражданин действиями полиции;
- по месяцам и сменам контролируется % соотношения между подтвержденными и неподтвержденными сообщениями.

13. В связи с тем, что п. 7 статьи 13 предоставляет полиции право требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохранения следов преступления, административного правонарушения, происшествия, для обеспечения безопасности граждан; обращаться к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов, разработать наставление о порядке реализации сотрудниками полиции данного права.

14. В связи с тем, что в соответствии с частью 3 статьи 14 ФЗ № 3 задержанное лицо вправе пользоваться в соответствии с федеральным законом услугами адвоката(защитника) и переводчика с момента задержания совместно с Федеральной адвокатской палатой разработать Методические рекомендации по реализации задержанным данного права с момента фактического задержания.

15. В связи с тем, что в соответствии с частями 7-10 статьи 14 ФЗ № 3 задержанное лицо в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания, имеет право на один телефонный разговор в целях уведомления близких родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения; о каждом случае задержания несовершеннолетнего полиция незамедлительно уведомляет его родителей или иных законных представителей; о задержании военнослужащего полиция уведомляет командование воинской части, в которой он проходит военную службу; о задержании иностранного гражданина или подданного иностранного государства полиция уведомляет посольство (консульство) соответствующего государства в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусмотреть в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть (приказ МВД РФ № 174-дсп) либо в протоколе задержания (привлечения к административной ответственности) обязательную запись о выполнении указанного предписания законодателя.

16. В связи с тем, что в соответствии с частью 13 статьи 14 ФЗ № 3 сведения, содержащиеся в реестре лиц, подвергнутых задержанию, не могут быть переданы третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом, внести изменение в приказ МВД РФ № 196, в соответствии с которым члены Общественных наблюдательных комиссий вправе знакомиться с данным реестром при выполнении ими функций по осуществлению общественного контроля.

Привести приказ МВД РФ № 196 в соответствии с ФЗ № 76 «Об общественном контроле...», расширив перечень документов, предоставляемых членам ОНК.

17. В связи с тем, что в соответствии с ч. 15 статьи 14 ФЗ № 3 копия протокола о задержании вручается задержанному лицу, предусмотреть подпись задержанного в первом экземпляре протокола о вручении ему соответствующего протокола.

18. В связи с тем, что в соответствии с ч. 4 статьи 50 ФЗ № 3, общественные советы, образуемые при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел, их территориальных органах, осуществляют контроль за деятельностью полиции в соответствии с положениями об этих советах, ускорить принятие ведомственного нормативного акта, регулирующего вопросы осуществления такого контроля.

Предусмотреть прозрачность процедуры формирования Общественных Советов, включая процедуру выдвижения, кто выдвигался, на основании каких критериев кандидатуры были включены или отвергнуты в состав Советов.

19. В связи с тем, что согласно части 2 статьи 48 используемые полицией земельные участки, а также здания, сооружения, оборудование и другое имущество полиции, созданное (создаваемое) или приобретенное (приобретаемое) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и иных источников финансирования, являются федеральной собственностью, совместно с Минрегионом России, отвечающим за региональное строительство, разработать порядок подготовки документов для разработки проекта, строительства и приемки в эксплуатацию новых зданий территориальных подразделений взамен пришедших в негодность.

20. В связи с проблемами, возникающими при задержании граждан:

- запретить нахождение задержанных в автомобиле сверх времени, необходимого для доставки задержанных с места задержания до места составления протокола;

- для исключения ошибочных задержаний граждан при массовых задержаниях установить механизмы предварительного контроля обоснованности задержания (например, опрос гражданина, который считает свое задержание неправомерным, представителем руководства подразделения);

- при доставлении гражданина в отдел внести изменения в приказ № 174-дсп, регламентирующие порядок оформления доставленных, предусмотрев, что в дежурной части ведется Книга учета лиц, доставленных в отдел, в которую гражданин вносится в случае любого доставления; в книге указываются ФИО, дата рождения, адрес доставленного гражданина, основания доставления, время задержания гражданина, время перевозки; время его поступления и освобождения, данные лиц, осуществивших задержание, принятые меры, реализация права на телефонный звонок, допуск защитника, при задержании на срок свыше 3 часов - предоставления питания и спального места, при задержании иностранного гражданина - уведомления посольства,

- запретить нахождение в подразделении ОВД лиц, доставленных в недобровольном порядке, не внесенных в Книгу учета доставленных;

- определить правовой статус гражданина, который помещен в автотранспортное средство или специальное помещение для (либо до) доставления в дежурную часть; предусмотреть ведение на такого гражданина карточки с указанием ФИО задержанного, ФИО задержавшего, доказательственную базу, предварительную квалификацию деяния; пояснения задерживаемого; подобная карточка вводится в планшет, по электронным средствам связи передается дежурному и вносится в Книгу учета доставленных в ОВД до доставления гражданина в дежурную часть;

- фиксировать время нахождения граждан в автомобиле в бортовом журнале, указывая наличие у граждан телесных повреждений;
- определить статус и критерии лиц, которые препровождены в органы внутренних дел в качестве приглашенных;
- конкретизировать в нормативных актах МВД РФ положение ст. 14 ФЗ «О полиции» о том, что срок задержания гражданина, кроме задержанных в порядке КоАП РФ, начинается с момента фактического ограничения его права на свободу передвижения;
- упростить порядок подачи жалоб в дежурную часть задержанными;
- рассматривать отсутствие спальных мест и одноразовых постельных принадлежностей, как основание для запрета подразделению осуществлять задержание.

21. Обеспечить наряды полиции, производящие задержание граждан, техническими средствами, при помощи которых возможен доступ к необходимым для их деятельности базам данных.

22. При остановке, доставлении, задержании, досмотре гражданина по его требованию выдавать талон- подтверждение, подтверждающий указанные факты.

24. Внести изменения в приказ № 174-дсп, предусматривает:

- обязательное наличие в дежурной части нормативных актов, регламентирующих порядок и основания задержания, например совместного приказа МВД и ФМС РФ №№ 240/758 по вопросам осуществления миграционного контроля за соблюдением миграционного контроля иностранными гражданами;
- организацию работы временной группы по разбору в случае задержания значительного количества граждан;
- перечень сведений и документов, которые должны быть вывешены для посетителей в дежурной части;
- наличие в помещении для посетителей стенда благодарственных материалов, поступивших в адрес ОВД.

25. С учетом принятия Кодекса профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел внести изменения в приказ МВД РФ № 170 о вежливом и культурном обращении с гражданами.

26. Нормативно предусмотреть привлечение представителей правозащитных и иных социально ориентированных организаций для проверок знания сотрудниками полиции прав человека, предусмотрев проведение такой проверки не реже, чем один раз в 3 года.

27. Увеличить сроки хранения документов о совершении правонарушения и принятом решении до 10 лет.

29. Нормативно установить, что при проведении мирной акции, отражающей недовольство граждан деятельностью полиции, с участниками акции встречается руководитель органа внутренних дел либо его первый заместитель, которые вступают в диалог с собравшимися.

30. Предложить внести в Дорожную карту реформ:

<i>Изменение</i>	<i>Предполагаемое значение</i>
Использования в качестве критерия оценки деятельности полиции степени, полноты и скорости восстановления и законных интересов заявителей, удовлетворенность потерпевших предпринятыми мерами	- ориентирует сотрудников на приоритет защиты прав и законных интересов потерпевших; - установит требования к восстановлению прав и законных интересов заявителей - степень, полнота и быстрота такого восстановления; - поможет становлению самоконтроля за соблюдением

	<p>норм профессиональной этики при общении с заявителем и потерпевшим; - будет способствовать восстановлению нарушенных прав и интересов пострадавших на стадии проверки до (а часто и без) возбуждения уголовного дела; - предотвратит пренебрежение сотрудников к заявлениям об административных правонарушениях и нетяжких преступлениях; - предотвратит искусственное утяжеление составов преступлений для того, чтобы вписаться в новые критерии; - сделает население активным и заинтересованным субъектом деятельности полиции; - повысит интерес сотрудников к психологическим лежащим в сфере социальной работы аспектам работы с потерпевшими</p>
<p>Для взаимодействия с Общественными наблюдательными комиссиями субъектов РФ и своевременного реагирования на выявляемые ими нарушения необходимо создать в МВД России постоянно действующую рабочую группу по взаимодействию с ОНК в составе представителей различных служб, пользующихся доверием институтов гражданского общества</p>	<p>Позволит: - влиять на выработку критериев, по которым ОНК будут оценивать деятельность подразделений МВД РФ; - более оперативно реагировать на рекомендации ОНК; - более эффективно выявлять случаи пыток, коррупции и других значимых нарушений со стороны сотрудников полиции; - преодолеть ошибочную практику, когда контакт с ОНК шел по линии лишь одной из служб МВД; - повысить уровень доверия членов ОНК к руководству МВД; - создать формы и методы эффективного взаимодействия между органами внутренних дел и ОНК; - повысить системность работы ОНК и системность взаимодействия ОНК и МВД; - готовить подразделения, подлежащие общественному контролю, к проверкам; - оказать экспертное содействие деятельности ОНК</p>
<p>ввести всеобщую дактилоскопическую и генно-молекулярную регистрацию населения страны и лиц, въехавших на территорию РФ (-); создать единую федеральную базу учета несчастных случаев, включая единый банк данных по без вести пропавшим, обнаруженным трупам, обнаруженным лицам, которые не могут сообщить данные о себе; вести обязательное проведение психофизиологической экспертизы по ходатайству одной из сторон; использовать данные билинга и детализации телефонных переговоров при расследовании преступлений</p>	<p>- снизит вероятность судебно-следственных ошибок; - снизит опасность фальсификации и необратимой утраты доказательств; - упростит установление круга лиц, находившихся на месте происшествия, и, соответственно, раскрытие преступлений; - повысит возможность идентификации неопознанных трупов и их фрагментов, а также лиц, скрывающих свою личность либо утративших возможность сообщить данные о своей личности; - упростит в будущем раскрытие преступлений прошлых лет; - повысит доступность родственников к информации о пропавших без вести; - повысит оперативность правоохранительного реагирования на преступления, а также оперативность раскрытия преступлений по горячим следам;</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - повысит возможности для установления истины по делу для добросовестной стороны; - ускорит сроки расследования дел; - упростит для органов дознания и следствия доступ к информации операторов телефонной связи; - позволит эффективно проверять выдвигаемые версии событий
<p>Ведение должностей следователей специалистов оперативных работников-специалистов</p>	<ul style="list-style-type: none"> - расследовать преступление в сферах, требующих при оперативном сопровождении и уголовно - процессуальном производстве специальных познаний; - вести производство в тех сферах уголовно-правовых отношений, которые сегодня выпали из поля зрения правоприменительных структур (например, экологические преступления; защита памятников истории и культуры); - снизить уровень судебно-следственных ошибок; - принять в рамках производства по делу эффективные меры, направленные на устранение причин и условий, приведших к совершению преступления

31. Упростить документооборот в системе МВД. В частности предусмотрев:

- предельный удельный вес рабочего времени, в течение которого сотрудник, основной работой которого не является оформление документов, занимается оформлением документов;

- составление вместо постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, если заявитель согласен с тем, что признаки уголовного дела отсутствуют - акта об отсутствии признаков преступления.

32. Обеспечить ведение в населенных пунктах единой базы данных по задержанным лицам с тем, чтобы родные и близкие могли узнать о факте и местонахождении задерживаемых.

33. Установить, что дело не должно приниматься в архив или канцелярию без наличия в нем уведомления о принятых решениях.

34. Разработать механизмы ответственности дознавателей и следователей за волокиту при производстве по уголовному делу

35. Разработать методические рекомендации, направленные на тщательное описание телесных повреждений и жалоб граждан при поступлении в ИВС, спецприемники, дежурные части органов внутренних дел.

36. Предусмотреть практику проверки всех дел, оперативное сопровождение или расследование которых велось должностным лицом, в дальнейшем привлеченным к уголовной ответственности за должностные преступления, которые могли повлиять на объективность исследования дела.

37. Предусмотреть, что прогулочный дворик ИВС и спецприемников должен быть обеспечен доступ солнечного света и визуального восприятия неба.

38. Повысить статус контрольно-аналитических служб МВД РФ, предусмотрев формы ее влияния на правоприменительную практику.

39. В связи с частыми случаями исчезновения паспортов подозреваемых и обвиняемых на стадии дознания или следствия предусмотреть меры по обеспечению сохранности паспортов, включить в Книгу учета доставленных запись об изъятии паспорта и его передаче иным лицам.

40. Предусмотреть разработку памятки для задержанных; обязательная выдача памятки всем задержанным; обязательное размещение информации о правах задержанных на сайте МВД РФ.

41. Предусмотреть размещение на сайтах ГУВД рейтинга подразделений, имеющих негативную репутацию среди институтов гражданского общества. Вводить в таких подразделениях кризисное управление, включая повышенное воздействие на деятельность подразделения структур гражданского общества.

42. Ввести в дежурной части каждого подразделения Книгу жалоб и предложений, доступную для задержанных и доставленных.