

Методология проверки нарядов патрульно-постовой службы полиции
(при разработке методологии используются материалы и опыт организации проверок документов и ношения нагрудных знаков у полицейских Объединенной Группой Общественного Наблюдения — ОГОН)

1. Цели и задачи проверки нарядов патрульно-постовой службы полиции

Проверка нарядов патрульно-постовой службы гражданами направлена на мониторинг исполнения закона «О полиции» и, в частности, служит для оценки проблемы анонимности полицейских.

Массовое вовлечение людей в гражданский контроль за полицией служит

- повышению открытости, доступности и подотчетности полиции,
- укреплению гражданского контроля и повышения роли и значения гражданского участия,
- снижению уровня конфликтности в обществе и между гражданами и властью (полицией в частности).

2. Правовые основания гражданского контроля за полицией и проверок нарядов патрульно-постовой службы полиции

А) Участие граждан в контроле за полицией оговаривается непосредственно в законе «О полиции»: *“Граждане Российской Федерации, общественные объединения осуществляют общественный контроль за деятельностью полиции в соответствии с федеральным законом” (п. 1 ст. 50 ФЗ «О полиции»);*

Б) Открытость и публичность деятельности полиции также прямо оговаривается в законе: *“Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-разыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.” (п. 1 ст. 8 ФЗ “О полиции”);*

В) Мнение граждан, а, следовательно, и результаты гражданских исследований, являются основным критерием оценки деятельности полиции: *“Общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.” (п. 6 Ст. 9 ФЗ “О полиции”);*

3. Факторы, учитываемые при проверке нарядов патрульно-постовой службы полиции

- а) *Открытость сотрудников полиции при несении патрульно-постовой службы. Возможность идентифицировать полицейских.*
- возможность свободно фотографировать и снимать на видео сотрудников полиции;
 - наличие нагрудных знаков у сотрудников полиции и возможность зафиксировать номер нагрудного знака;
 - ношение форменной одежды сотрудником полиции;
 - возможность при общении с полицейскими узнать и зафиксировать их ФИО, должность и звание;
 - правовое обоснование полицейскими тех или иных требований (запрет съемки,

требование документов для проверки и т. д.).

b) Оснащение нарядов патрульно-постовой служб:

- соответствие формы одежды времени года;
- наличие табельного оружия, специальных средств (дубинки) рации, аптечки.

c) Соответствие требований к поведению при несении службы:

- вежливость, тактичность и корректность при общении с гражданами, обращение на «Вы», недопустимость грубости и оскорблений, пренебрежительного тона, заносчивости, предвзятых замечаний, предъявления неправомерных, незаслуженных обвинений;
- недопустимость любого вида высказываний и действий дискриминационного характера по признакам пола, возраста, расы, национальности, языка, гражданства, социального, имущественного или семейного положения, политических или религиозных предпочтений;
- недопустимость угроз, оскорбительных выражений или реплик, действий, препятствующих нормальному общению или провоцирующих противоправное поведение;
- недопустимость ведения неслужебных разговоров по телефону;
- нежелательность курения во время служебного общения с гражданами;
- ограничения на посещения без надобности магазинов, кафе, ресторанов и других помещений;
- недопустимость избирательного подхода в принятии мер к нарушителям закона;
- наличие намордника у служебной собаки (если собака участвует в патруле);
- при патрулировании на автомобиле: недопустимость перевоза посторонних лиц и оставления задержанных в автомобиле без присмотра.

d) Несовершение правонарушений, в том числе, например, следующих:

- необоснованная проверка документов;
- вымогательство взятки;
- курение в местах, где оно запрещено и т. п.

e) Выполнение требований закона и Устава ППС при общении с гражданами:

В случае обращения к гражданину:

- называние должности, звания, фамилии,
- предъявление по требованию гражданина служебного удостоверения,
- сообщение причины и целей обращения (пп.1 п.4 ст. 5 Закона «О полиции»);
- в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснение ему причины и основания применения таких мер,
- разъяснение возникающих в связи с этим прав и обязанностей гражданина (пп.2 п. 4 ст. 5 Закона «О полиции»);
- проверка документов, удостоверяющих личность граждан, только в случае наличия данных, дающие основания:
 - a) подозревать их в совершении преступления или
 - b) полагать, что они находятся в розыске, либо если
 - c) имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если

- d) имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом (уклонение от административного ареста; от принудительных медицинских или воспитательных мер, назначенных судом; нарушение комендантского часа; совершение попытки самоубийства или побег из психиатрического заведения) (пп.2 п.1 ст. 13 Закона «О полиции»).

В случае обращения гражданина:

- называние своей должности, звания, фамилия,
- принятие соответствующих меры в пределах своих полномочий либо разъяснение, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса;
- принятие и регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

4. Организация проверки нарядов патрульно-постовой службы полиции

Организуется аналогично с проверками отделения полиции (см. Методологию проверки отделений полиции).

5. Некоторые нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность полиции и отделений полиции в частности

- Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ "О полиции"
<http://www.rg.ru/2011/02/07/police-dok.html>
- Приказ МВД России от 29.01.2008 №80 "Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции" (вместе с Уставом ППС) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128885

Приложение 1. Анкета для проверки наряда патрульно-постовой службы полиции

Дата проверки: ____ . ____ 201_ года

Время проверки: ____ : ____

Состав группы проверки:

- 1. ФИ _____ Телефон: _____
- 2. ФИ _____
- 3. ФИ _____

Адрес места где проводилась проверка (с указанием города и области):

1. ОТКРЫТОСТЬ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ ПРИ НЕСЕНИИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ

1	Одет ли сотрудник полиции в форму	ДА	НЕТ
3	Есть ли нашивки на одежде сотрудников полиции (какие? запишите)	ДА	НЕТ
4	Есть ли нагрудный знак (номер перепишите)	ДА	НЕТ
5	Представился ли сотрудник при вашем обращении	ДА	НЕТ
6	ФИО (запишите)	ДА	НЕТ
7	Звание (запишите)	ДА	НЕТ
8	Должность (запишите)	ДА	НЕТ
9	Удалось ли сфотографировать или снять на видео сотрудника полиции (если сотрудник полиции запретил съемку, спросите причину и запишите ее, предупредите сотрудника полиции, что запрет съемки незаконен)	ДА	НЕТ
10	Попросил ли предъявить ваши документы (спросите основание для проверки и запишите его, проверка без причины со ссылкой на закон - незаконна)	ДА	НЕТ

Комментарии: _____

2. ОСНАЩЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ ПРИ НЕСЕНИИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ

1	Соответствует ли форма времени года	ДА	НЕТ
2	Наличие табельного оружия	ДА	НЕТ
3	Наличие рации	ДА	НЕТ
4	Наличие резиновой дубинки	ДА	НЕТ
5	Есть ли аптечка (также спросите знаком ли сотрудник с правилами оказания первой помощи)	ДА	НЕТ

Комментарии: _____

5. СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫХ К ОБЩЕНИЮ С ГРАЖДАНАМИ

1	Допускал ли сотрудник грубость при общении с вами или другими гражданами. В комментариях — оцените вежливость сотрудника полиции.	ДА	НЕТ
2	Допускал ли сотрудник какие-либо высказывания либо действия дискриминационного характера (если да — уточните какие)	ДА	НЕТ
3	Оскорблял ли сотрудник вас или других граждан, допускал ли угрозы (если да - уточните какие)	ДА	НЕТ
4	В случае обращения к гражданину называл ли полицейский отчетливо и внятно свою должность, звание, фамилию?	ДА	НЕТ
5	Предъявлялось ли по требованию гражданина служебное удостоверение?	ДА	НЕТ
6	Сообщались ли причины и цели обращения? (уточните какие и опишите)	ДА	НЕТ
7	В случае применения каких-либо ограничительных мер, разъяснялись ли причины и основания применения таких мер, а также возникающих в связи с этим прав и обязанностей? (уточните, какие меры предпринимались и какие были причины)	ДА	НЕТ
8	В случае сообщения о правонарушении принимались ли меры по его пресечению? (уточните какие и опишите)	ДА	НЕТ

Комментарии: _____

Приложение 2. Инструкция для участников проверки нарядов патрульно-постовой службы полиции.

О том, как общаться с полицейскими и отвечать на самые распространенные вопросы смотрите Памятку при общении с полицейскими для участников мониторинга деятельности правоохранительных органов.

Как будут проходить проверки нарядов ППС.

Проверка нарядов патрульно-постовой полиции посвящена мониторингу открытости полиции (ст. 8 ФЗ "О Полиции"), оснащению нарядов ППС и оценки общения их с гражданами в соответствии с законодательством (ФЗ «О полиции» и Устав ППС).

В целях обеспечения вашей безопасности не рекомендуем вести мониторинг в одиночестве.

Минимальный состав группы - 2 человека, рекомендуемый состав — 3 человека.

Координатор по городу или региону должен знать, где именно планирует проверять наряды ППС ваша группа (улицы, район города и т.д.), чтобы быть готовым вмешаться, в случае возникновения внештатной ситуации.

Что иметь с собой

- 1. Работающие телефоны, с запасом денег и заряженной батареей.** В память сохранить номера координаторов проверки нарядов ППС, Горячей линии МВД в вашем регионе (номера можно найти здесь <http://www.rg.ru/2012/09/21/linia-dok.html>). Мы будем рады, если вы будете рассказывать о том, как проходит ваша проверка в Twitter и социальных сетях с хэштегом #???.
- 2. Закон "О полиции"** (продаётся практически в любом книжном магазине)
- 3. Распечатка выдержки из Приказа МВД и прочих полезных законов** (см. Памятку при общении с полицейскими для участников мониторинга деятельности правоохранительных органов).
- 4. Инструкцию**, которую вы в данный момент читаете.
- 5. Ручку**, чтобы записывать данные сотрудников полиции.
- 6. Блокнот**, куда записывать данные сотрудников полиции и комментарии, которые не вместятся в анкету.
- 7. Анкету** проверки наряда ППС
- 8. Видеокамеру** или фотоаппарат, диктофон.

Для политических активистов:

Напоминаем проверка нарядов патрульно-постовой службы - это не политическая акция, а мониторинг группами граждан соблюдения закона полицейскими. Среди участников мониторинга есть люди с различными политическими взглядами, но всех нас объединяет общая цель - добиться исполнения закона сотрудниками полиции. На время нашего мониторинга мы просим отказаться от ношения белых ленточек и прочей политической символики или символики, которая может быть расценена как политическая. Мы не ставим под сомнение ваше право носить ленты и значки любого цвета и с разными изображениями, однако многие сотрудники полиции к людям с политической символикой на одежде/вещах относятся враждебно. Просим вас с пониманием отнестись к данной просьбе и не создавать лишних поводов для конфронтации.

Инструкция проверки наряда ППС:

1. Выберите районы города, улицы и общественные места, где планируете проверять наряды ППС.

2. При встрече с нарядом ППС некоторое время (10-20 минут) просто наблюдайте за действиями полицейских.

Таким образом вы сможете получить данные для **раздела 3** анкеты, которая предполагает лишь наблюдение за полицейскими со стороны. Заполните соответствующий раздел.

3. Обратитесь к сотрудникам полиции:

«Здравствуйтесь! Мы проводим исследование выполнения Федерального Закона “О полиции” и хотим задать вам несколько вопросов».

Перепишите номер нагрудного знака. Если его нет — спросите, где он, напомните про *п.5 ст. 25 ФЗ «О полиции»: «...На форменной одежде сотрудника полиции, несущего службу в общественных местах, размещается нагрудный знак, позволяющий идентифицировать сотрудника полиции.»*

Попросите сотрудника полиции представиться, назвать свое звание и должность (*п.5 ст.5 ФЗ «О полиции»: Сотрудник полиции в случае обращения к нему гражданина обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса.*)

Если сотрудник отказывается представляться, напомните ему про то, что он обязан это сделать по закону. Если он продолжает отказываться, либо уходит от беседы советуем вам сразу позвонить в 02 и сказать о том, что вы (ФИО) обратились к сотруднику полиции, несущего службу на улице ... с просьбой представиться на что он ответил отказом, несмотря на обязанность сделать это по закону. Скорее всего после этого сотрудник полиции представится, если же нет, можете позже еще раз подать жалобу на его действия при помощи координатора акции.

Спросите есть ли у сотрудников аптечка и знакомы ли они с оказанием первой помощи. Заполните **раздел 2 анкеты**.

Скажите, что вы хотите сфотографировать сотрудника полиции или снять его на видео (в случае отказа действуйте в соответствии с памяткой, жалобу на отказ вы сможете написать позже при помощи координатора).

Задайте вопросы из **раздела 4 анкеты**.

В случае если сотрудник полиции допускал грубость, невежливые, оскорбительные или дискриминационные высказывания или действия — обязательно укажите на это (см. раздел 5).

В случае если вы стали свидетелями общения сотрудника полиции с гражданами, обратите внимание, каким образом шло это общение, и были ли при этом сотрудником полиции соблюдены требования законодательства. По итогам наблюдения заполните соответствующие пункты **раздела 5 анкеты**.