

**Подпрограмма «Полиция»
государственной программы Российской Федерации «Обеспечение
общественного порядка и противодействие преступности»**

ПАСПОРТ

подпрограммы «Полиция»
государственной программы Российской Федерации «Обеспечение
общественного порядка и противодействие преступности»

Ответственный исполнитель подпрограммы	- Министерство внутренних дел Российской Федерации
Участники подпрограммы	
Программно-целевые инструменты подпрограммы	
Цель подпрограммы	- повышение качества и результативности деятельности полиции, направленной на защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрану общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности
Задачи подпрограммы	- повышение эффективности выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, розыска лиц; повышение качества и уровня объективности производства дознания по уголовным делам; обеспечение надежной государственной защиты судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов; совершенствование экспертно-криминалистической деятельности; повышение эффективности профилактики правонарушений; обеспечение общественного порядка и безопасности граждан в общественных местах и при проведении публичных, в том числе крупных международных и массовых спортивных

мероприятий;
 обеспечение надежной изоляции лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, их содержание, охрана и конвоирование;
 обеспечение надежной охраны имущества и объектов, в том числе на договорной основе;
 совершенствование контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия, частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;
 повышение уровня безопасности на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта;
 повышение эффективности выполнения специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения;
 обеспечение собственной безопасности;
 совершенствование системы образования в органах внутренних дел Российской Федерации

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы

- количество преступлений, предусмотренных ст.ст. 105, 106, 107 Уголовного кодекса Российской Федерации, в том числе с применением ч. 3 ст. 30 УК РФ, уголовные дела о которых впервые приостановлены по п.п. 1-3 ч. 1 ст. 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (остаток нераскрытых убийств), по отношению к 2011 году;
- количество преступлений, предусмотренных ст. 111 УК РФ, уголовные дела о которых впервые приостановлены по п.п. 1-3 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (остаток нераскрытых умышленных причинений тяжкого вреда здоровью), по отношению к 2011 году;
- количество преступлений, предусмотренных ст. 162 УК РФ, уголовные дела о которых впервые приостановлены по п.п. 1-3 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (остаток нераскрытых разбоев), по отношению к 2011 году;
- количество (остаток) разысканных без вести пропавших граждан по отношению к 2011 году;
- доля выявленных органами внутренних дел тяжких и особо тяжких преступлений

экономической направленности, следствие по которым обязательно;

надежность обеспечения органами внутренних дел безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов (за исключением сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и их близких, находящихся под защитой органов внутренних дел);

средний уровень развития направлений экспертиз в региональных экспертно-криминалистических подразделениях;

результативность экспертно-криминалистических учетов;

число лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, в расчете на 1000 обвиняемых (по уголовным делам, находившимся в производстве дознавателей);

удельный вес уголовных дел, возвращенных для дополнительного расследования и пересоставления обвинительного акта, в числе уголовных дел, оконченных дознавателями;

доля несовершеннолетних участников преступлений от численности детского населения в возрасте от 14 до 17 лет;

доля несовершеннолетних, совершивших преступления и общественно опасные деяния, от числа состоявших на учете в органах внутренних дел;

количество допущенных побегов в расчете на 10 000 лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел;

надежность государственной охраны имущества;

количество утраченного и похищенного оружия в расчете на 10 тыс. ед. оружия, зарегистрированного у владельцев в органе внутренних дел;

доля зарегистрированных в отчетном периоде преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия, зарегистрированного в подразделениях лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел, от общего количества преступлений, совершенных с

	<p>применением огнестрельного оружия; социальный риск (количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, в расчете на 100 тыс. населения); индекс пораженности (количество правонарушителей из числа сотрудников подразделений системы МВД России в расчете на 1000 сотрудников)</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - 2013 – 2020 годы. 1 этап: 2013 – 2015 годы; 2 этап: 2016 – 2020 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - за счет средств федерального бюджета: 2013 год – 469 631 466,60 тыс. рублей; 2014 год – 470 269 701,10 тыс. рублей; 2015 год – 470 709 611,10 тыс. рублей; 2016 год – 493 774 382,04 тыс. рублей; 2017 год – 517 475 552,38 тыс. рублей; 2018 год – 541 796 903,34 тыс. рублей; 2019 год – 565 635 967,09 тыс. рублей; 2020 год – 589 392 677,71 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности раскрытия отдельных видов преступлений, выражающееся в снижении остатка нераскрытых убийств, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, разбоев; повышение результативности розыскной работы органов внутренних дел Российской Федерации, выражающееся в сокращении неразысканных без вести пропавших граждан; повышение эффективности противодействия преступности экономической направленности, выражающееся в увеличении удельного веса выявленных органами внутренних дел наиболее общественно опасных видов соответствующих преступлений; недопущение гибели находящихся под защитой судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также причинения ущерба их здоровью и имуществу; повышение качества и законности деятельности дознавателей органов внутренних дел Российской Федерации, выражающееся в сокращении фактов необоснованного привлечения к уголовной

ответственности и удельного веса уголовных дел, возвращенных для дополнительного расследования и пересоставления обвинительного акта;

сокращение подростковой преступности;

сокращение числа тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах;

повышение надежности государственной охраны имущества;

поддержание действенного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия, частной детективной (сыскной) и охранной деятельности, минимизация фактов криминального использования огнестрельного оружия, зарегистрированного в органах внутренних дел;

сокращение уровня преступности на объектах транспорта;

сокращение количества фактов совершения сотрудниками полиции правонарушений;

недопущение высокого уровня смертности в результате дорожно-транспортных происшествий

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

1.1. Характеристика сферы реализации подпрограммы

Сферой реализации подпрограммы «Полиция» является деятельность подразделений полиции органов внутренних дел Российской Федерации по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействию преступности, охране общественного порядка, собственности и обеспечению общественной безопасности.

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» полиция представляет собой составную часть единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и руководители подразделений полиции.

Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации ее подразделений определяются Президентом Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» установлено, что в состав полиции входят подразделения, на которые возлагаются следующие задачи:

прием, регистрация и проверка заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях;

выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, розыск лиц, совершивших преступления, а также иных лиц в соответствии с федеральными законами;

выявление и устранение причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

обеспечение безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при чрезвычайных ситуациях и осложнениях оперативной обстановки;

обеспечение безопасности дорожного движения;

производство дознания, отдельных процессуальных действий по уголовным делам, а также производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством Российской Федерации к подведомственности полиции;

осуществление оперативно-разыскной деятельности, оперативно-поисковых и специальных технических мероприятий;

противодействие коррупции, терроризму и экстремистской деятельности;

обеспечение собственной безопасности;

осуществление лицензионно-разрешительной работы;

осуществление экспертно-криминалистической деятельности;

государственная охрана объектов, а также охрана имущества граждан и организаций;

государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также иных защищаемых лиц;

сбор, анализ и хранение оперативно-разыскной информации;

содержание, охрана и конвоирование задержанных, подвергнутых административному аресту и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации;

контроль за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы;

подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников полиции;

обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола и с Генеральным секретариатом Интерпола.

Анализ текущего состояния сферы реализации подпрограммы показывает, что она нуждается в постоянном совершенствовании.

Только в 2011 году сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации во взаимодействии с иными правоохранительными органами установлены лица, виновные в совершении 1 млн 312 тыс. преступлений (-8,3%), в том числе 650,7 тыс., следствие по которым обязательно (-9,2%), и 661,1 тыс., следствие по которым необязательно (-7,4%).

Раскрыто 58,8 тыс. преступлений прошлых лет (-3,5%), из них 18,8 тыс. – тяжкой и особо тяжкой категории (-3,1%), 1,8 тыс. – совершенных организованной группой либо преступным сообществом¹ (+15,7%).

В результате принятых мер сократился остаток нераскрытых преступлений (-9,5%; 1 млн 80 тыс.), в том числе тяжкой и особо тяжкой категории (-12,9%; 267,3 тыс.). На 2,9% уменьшился остаток нераскрытых умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (6 тыс.), на 18,6% – разбоев (7,2 тыс.), на 28,4% – грабежей (68,4 тыс.). Количество нераскрытых убийств осталось на уровне 2010 года (2,1 тыс.).

¹ Далее – «ОГ и ПС».

ОГ и ПС совершено 16,9 тыс. тяжких и особо тяжких преступлений (-20,3%), их удельный вес в общем числе расследованных преступлений этой категории снизился с 5,9% до 5,2%.

Снизилось число разысканных подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных лиц (61,1 тыс.; -3,5%), в том числе за такие особо тяжкие деяния, как убийство (2,9 тыс.; -3,4%) и умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (2,6 тыс.; -2,3%).

Установлено местонахождение 62,4 тыс. пропавших без вести лиц из 112,3 тыс. разыскиваемых органами внутренних дел Российской Федерации. Остаток разысканных лиц данной категории уменьшился на 0,6%.

Выявлено свыше 40 тыс. (-22,4%) преступлений экономической направленности, совершенных в крупном и особо крупном размере, в том числе более 27,2 тыс. (-17,4%), относящихся к категории тяжких и особо тяжких.

Доказана причастность ОГ и ПС к совершению 7,1 тыс. (-25,1%) преступлений экономической направленности, в том числе 3,3 тыс. (-40,0%) преступлений, совершенных ими в сфере финансово-кредитных отношений, 2,2 тыс. (-27,6%) – связанных с потребительским рынком, 438 (-65,9%) – с внешнеэкономической деятельностью, 691 (+20,8%) – с операциями с недвижимостью, 150 (-4,5%) – совершенных в топливно-энергетическом комплексе.

Выявлено 34,8 тыс. (-6,6%) преступлений, направленных против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, из которых 1,4 тыс. (-16,2%) совершены в крупном или особо крупном размере. Выявлено 12,2 тыс. (-8,7%) лиц, совершивших коррупционные преступления данной категории, из них 7,5 тыс. (-10,1%) привлечены к уголовной ответственности.

Пресечено 622 преступления экстремистской направленности (-5,2%).

Почти 40% выявленных экстремистских проявлений составили преступления, связанные с возбуждением ненависти или вражды по экстремистским мотивам, около 10% – публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности. Зарегистрировано 67 преступлений, связанных с организацией деятельности экстремистской организации, 17 случаев организации экстремистского сообщества.

Зарегистрировано 7,9 тыс. преступлений в сфере компьютерной информации и телекоммуникаций (-37,2%). Более 25% преступных деяний в информационно-телекоммуникационной среде связаны с неправомерным доступом к компьютерной информации, 22,6% – электронным мошенничеством, 16,8% – нарушением авторских прав и смежных прав в информационной сфере, 9,5% – распространением вредоносных программ.

С использованием служебных собак раскрыто 71,7 тыс. (-12,9%) преступлений, в том числе 995 убийств, 38,9 тыс. краж, 8,0 тыс.

грабежей, 2,3 тыс. разбойных нападений, 1,7 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов, 12,0 тыс. преступлений по линии противодействия незаконному обороту наркотиков.

Существенно выросло число лиц, защищаемых в рамках Федерального закона от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», общее количество которых составило 740 человек (+20%), в том числе судей – 275, сотрудников правоохранительных органов – 184, контролирующих органов – 121 и их близких – 175.

Зафиксировано уменьшение абсолютного числа тяжких и особо тяжких уличных преступлений (104,6 тыс.; -3,0%), а также разбойных нападений (7,5 тыс.; -12,5%), грабежей (64,9 тыс.; -18,5%) и уголовно наказуемых хулиганств (2,8 тыс.; -14,9%).

Благодаря принятым мерам в прошедшем году закреплены положительные тенденции, наметившиеся в 2006 – 2010 годах, в состоянии подростковой преступности. На 9,3% уменьшилось число несовершеннолетних, совершивших преступления (66 тыс.). Снизилось количество подростков-участников преступлений, совершивших их в группах по предварительному сговору (26 тыс.; -4,3%), ранее уже нарушавших закон (13 тыс.; -6,9%).

Сократилось число совершенных несовершеннолетними и при их соучастии уголовно наказуемых деяний (71,9 тыс.; -8,5%).

Участковыми уполномоченными контролировался образ жизни и поведение 3,1 млн граждан, состоящих на различных видах профилактического учета, из них более 687 тыс. составили лица, освобожденные из мест лишения свободы, а также 232 тыс. семейных дебоширов, 361,6 тыс. хронических алкоголиков, 161,2 тыс. наркоманов. Участковыми уполномоченными рассмотрено почти 9,1 млн (+6,4%) обращений и заявлений граждан, установлены лица по 352,4 тыс. (-5,1%) преступлений.

Проводился комплекс межведомственных мероприятий по обеспечению общественного порядка и безопасности в рамках подготовки к проведению встречи глав государств и правительств стран-участников «Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества» 2012 года в г. Владивостоке, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи.

Сотрудники экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел Российской Федерации приняли участие в производстве более 3,6 млн (-5,3%) процессуальных действий и проведении 4,6 млн (+0,4%) оперативно-разыскных мероприятий².

² Под проведением оперативно-разыскных мероприятий подразумевается осуществляемая гласно и негласно в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств оперативными

Специалистами экспертно-криминалистических подразделений произведено свыше 1 млн (-6,3%) исследований, из них 442,1 тыс. (-11,3%) специальных видов, и около 1,3 млн (-4,8%) экспертиз, в том числе 327 тыс. (-3,1%) – специальных видов. Почти половина исследований и три четверти экспертиз способствовали раскрытию преступлений.

В 2011 году³ в производстве дознавателей органов внутренних дел Российской Федерации находилось более 1 млн 41 тыс. уголовных дел (-5,1%), окончены производством 350 тыс. (-7,2%), из них 326,7 тыс. (-7,5%) – направлены в суд.

Снизилось количество уголовных дел, возвращенных прокурорами для производства дополнительного дознания либо пересоставления обвинительного акта (12,5 тыс.; - 4,6%), их удельный вес (от числа оконченных) остался практически на прежнем уровне 3,6%.

На 25,7% снизилось количество лиц, в отношении которых судами вынесены оправдательные приговоры, на 39,8% – в отношении которых уголовные дела прекращены по реабилитирующим основаниям.

В органах внутренних дел Российской Федерации функционирует 1750 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел⁴ с лимитом наполнения 35,4 тыс. мест. Подразделениями охраны и конвоирования осуществлено конвоирование в суды, лечебные и судебно-медицинские учреждения более 3,4 млн лиц.

В ИВС и при конвоировании зафиксировано 103 чрезвычайных происшествия, в том числе 29 побегов, из них 4 групповых.

С участием подразделений специального назначения обезврежено 292 вооруженные группы, задержано свыше 27,6 тыс. лиц, подозреваемых в совершении преступлений, в том числе 1,2 тыс. вооруженных преступников и более 3,2 тыс. лиц, находящихся в розыске, освобождено 40 заложников.

Сотрудники данных подразделений привлекались для участия в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при проведении свыше 11,1 тыс. публичных и массовых мероприятий.

Авиационные подразделения органов внутренних дел Российской Федерации оснащены 2 самолетами, 33 вертолетами, 5 комплексами высотного видеонаблюдения на базе привязных аэростатов и 18 комплексами беспилотных летательных аппаратов. В целях обеспечения оперативно-служебной деятельности выполнено около 9 тыс. полетов с общим налетом свыше 6,6 тыс. часов.

Применение воздушных судов авиации МВД России способствовало раскрытию 507 преступлений, задержанию 113 единиц похищенного автотранспорта и 242 лиц, находящихся в розыске, выявлению 434 фактов браконьерства и хищения биоресурсов. Обеспечено проведение 561

подразделениями полиции в пределах их полномочий деятельность, регулируемая Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

³ Данные за 11 месяцев 2011 г.

⁴ Далее также – «ИВС».

специальной операции, во время которых перевезено свыше 19 тыс. сотрудников, 86 тонн грузов, 35 раненых и больных доставлены в медицинские учреждения.

Подразделениями вневедомственной охраны органов внутренних дел Российской Федерации в 2011 году охранялось свыше 1,3 млн (-3,5%) квартир, 184,5 тыс. (-9,3%) мест хранения личного имущества граждан, 451 тыс. (-4,5%) объектов, в том числе более 34 тыс. – подлежащих обязательной охране полицией и 30 тыс. – отнесенных к категории особой важности, повышенной опасности и жизнеобеспечения.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2009 г. № 1629-р обеспечена охрана 33,2 тыс. объектов, подлежащих обязательной охране подразделениями вневедомственной охраны органов внутренних дел Российской Федерации.

Сотрудниками вневедомственной охраны пресечено почти 5,8 тыс. (-9,3%) преступных посягательств на охраняемое имущество.

Под контролем подразделений лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел Российской Федерации находилось около 10,5 тыс. объектов, на которых хранилось или использовалось свыше 289 тыс. единиц огнестрельного оружия. Количество частных владельцев огнестрельного оружия составило 5 млн 19 тыс. (+8,2%), количество имеющегося у них на хранении оружия превысило 6,2 млн (+0,2%).

Находилось в розыске 233,3 тыс. единиц оружия, в их числе 53,8 тыс. автоматов, пистолетов и револьверов, 4,8 тыс. пулеметов и гранатометов. Добровольно сдано гражданами около 40 тыс. единиц незаконно хранящегося огнестрельного оружия.

В ходе осуществленных проверок соблюдения установленных правил оборота оружия пресечено свыше 311,7 тыс. (-6%) административных правонарушений, аннулировано 37,7 тыс. (-9,7%) лицензий на право приобретения оружия и 150,9 тыс. (-4,7%) разрешений. Отмечено снижение количества похищенного (1,7 тыс.; -13,1%) и утраченного в контролируемых организациях (3,8 тыс.; -4,6%) оружия.

В органах внутренних дел Российской Федерации функционировало свыше 4 тыс. дежурных частей, в которые поступило 24,7 млн (+3,3%) заявлений и сообщений граждан о происшествиях и правонарушениях.

Были приняты дополнительные меры по усилению охраны и пропускного режима на объектах транспортного комплекса. Продолжалась работа по совершенствованию деятельности досмотровых подразделений полиции на воздушном транспорте, которые функционировали в 176 аэропортах страны. С их участием осуществлены проверки свыше 779 тыс. авиарейсов и 62,7 млн авиапассажиров, пресечено почти 52,6 тыс. попыток незаконного провоза запрещенных предметов и веществ, выявлено 812 преступлений и более 45,5 тыс. административных правонарушений.

Сохранялась тенденция снижения общего числа преступлений, зарегистрированных в транспортной сфере (-8,6%), в том числе тяжкой и особо тяжкой категории (-8,5%). При этом снизилось количество

совершенных убийств и покушений на убийство (-8,8%), умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (-15,8%), разбойных нападений (-32,1%), грабежей (-23,5%) и фактов мошенничества (-9,0%), а также число выявленных преступлений экономической направленности (-20,8%). На уровне 2010 года осталось количество изнасилований (11 случаев).

За 2011 год на территории Российской Федерации зарегистрировано 199,9 тыс. (+0,2%) дорожно-транспортных происшествий, на 4,1% возросла тяжесть их последствий. На автомобильных дорогах страны погибли и получили ранения свыше 279 тыс. человек, в том числе свыше 21,2 тыс. детей и подростков до 16 лет.

Основной причиной ДТП являлось нарушение водителями транспортных средств правил дорожного движения (свыше 85%).

В отношении более 3,5 тыс. сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации возбуждены уголовные дела (-14,8%), в том числе 2,1 тыс. – за совершение должностных преступлений и преступлений против правосудия (-19,2%).

Регулярно выявлялись попытки проникновения на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и ФМС России лиц, устойчиво связанных с криминальными структурами, либо имевших судимость. Зафиксированы попытки нападения и проникновения на объекты органов внутренних дел Российской Федерации, несанкционированного доступа к сведениям, составляющим государственную тайну. Не снижалось количество фактов насильственных посягательств, угроз и шантажа в отношении сотрудников в связи с исполнением ими служебных обязанностей, а также в отношении членов их семей и лиц, оказывающих содействие органам внутренних дел.

Обеспечено взаимодействие правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации с правоохранительными органами 173 иностранных государств-членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола, Генеральным секретариатом по линии Интерпола и Европейской полицейской организацией – Европол.

Скорректирован план набора на учебу в образовательные учреждения МВД России. В 2011 году прием сокращен до 4,4 тыс. слушателей.

В образовательных учреждениях МВД России осуществляется подготовка более 800 сотрудников правоохранительных органов иностранных государств из 15 стран по программам высшего, послевузовского и дополнительного профессионального образования.

В 2011 году первоначальную подготовку прошли около 30 тыс. сотрудников, впервые принятых на службу в органы внутренних дел. По программам дополнительного профессионального образования обучены 130 тыс. человек.

1.2. Описание основных проблем в сфере реализации подпрограммы

Основными проблемами в сфере реализации подпрограммы являются внешние и внутренние факторы, оказывающие непосредственное влияние на организацию и результаты деятельности подразделений полиции по противодействию преступности и охране общественного порядка.

К основным внешним проблемам относятся факторы, оказывающие негативное влияние на социально-экономическое и общественно-политическое положение в стране: замедление темпов роста экономики и сохранение высокого уровня инфляции, в том числе связанные с последствиями мирового финансового кризиса; значительные масштабы коррупции и излишние административные барьеры; высокий уровень социального неравенства и региональной дифференциации населения; недостаточность уровня правового сознания граждан и развития институтов гражданского общества.

Наряду с недостаточным уровнем ресурсного обеспечения системы МВД России к внутренним факторам относятся рассматриваемые в рамках подпрограммы проблемы, связанные с недостаточной эффективностью деятельности подразделений полиции по:

раскрытию тяжких и особо тяжких преступлений, направленных против жизни, здоровья и собственности граждан;

розыску преступников и без вести пропавших граждан;

противодействию коррупции и организованной преступности, пресечению преступлений экономической направленности тяжкой и особо тяжкой категории, совершенных в крупном или особо крупном размере, возмещению причиненного ими материального ущерба;

противодействию экстремизму, пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности;

удовлетворению потребностей оперативных подразделений в проведении специальных технических и оперативно-поисковых мероприятий по сбору и фиксации оперативно-значимой информации;

использованию возможностей кинологических подразделений по раскрытию преступлений, предотвращению террористических актов и криминальных взрывов, обеспечению безопасности граждан в местах массового пребывания и на объектах транспортного комплекса, изъятию из незаконного оборота взрывчатых веществ, оружия и наркотиков;

обеспечению безопасности судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также их близких;

противодействию угрозам собственной безопасности по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации преступлений и правонарушений;

обеспечению общественного порядка и безопасности граждан в общественных местах и повышению оперативности реагирования сил и средств, задействованных в системе единой дислокации;

снижению уровня криминализации подростковой среды;

профилактике правонарушений участковыми уполномоченными полиции;

созданию действенной системы обеспечения безопасности при подготовке и проведении значимых общественно-политических мероприятий;

укреплению сотрудничества с международными правоохранительными организациями и правоохранительными органами иностранных государств;

использованию возможностей криминалистических средств и методов в выявлении и раскрытии преступлений;

улучшению уровня законности и качества производства дознания;

повышению надежности охраны задержанных, подозреваемых и обвиняемых лиц;

повышению уровня готовности подразделений специального назначения и авиации к выполнению поставленных задач;

повышению надежности и эффективности мер государственной защиты имущества;

ужесточению контроля за легальным оборотом оружия и деятельностью частных охранных предприятий;

непрерывному сбору, обработке и передаче информации дежурными частями органов внутренних дел Российской Федерации, управлению имеющимися силами и средствами, приему и регистрации поступивших сообщений и заявлений о происшествиях и преступлениях, незамедлительному принятию мер реагирования по их пресечению и раскрытию, минимизации последствий чрезвычайных обстоятельств и происшествий, осуществлению разбирательства с задержанными и доставленными гражданами;

обеспечению правопорядка и безопасности на объектах транспортного комплекса;

реализации специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения;

повышению качества непрерывного образования сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и уровня научного обеспечения их деятельности.

1.3. Прогноз развития сферы реализации подпрограммы

Прогноз развития сферы реализации подпрограммы соотносится с изменениями криминальной ситуации в стране.

Количественные показатели зарегистрированной в Российской Федерации по итогам 2011 года преступности свидетельствуют о продолжающемся в течение четырех последних лет существенном снижении общего числа регистрируемых преступлений. Доля тяжких и особо тяжких преступлений в структуре преступности уменьшалась более низкими темпами. Несмотря на негативные последствия кризисных явлений экономического характера, также снизилось количество имущественных преступлений.

В ходе проведенных криминологических исследований подтверждено, что преступность отражает результат интеграции происходящих в обществе процессов, является следствием наличия в нем определенных общественно-политических и социально-экономических дисгармоний и деформаций, нарушающих баланс интересов личности, общества и государства.

Криминальная ситуация обусловлена влиянием целого ряда внешних и внутренних факторов. К внешним факторам относят широкий спектр явлений экономического, политического, социального, правового, организационного, демографического, психологического, национального, территориально-географического, климатического и иного характера, совокупность преступлений и административных правонарушений, к внутренним – ресурсное обеспечение и результаты деятельности правоохранительных органов.

В период реализации подпрограммы наиболее вероятен вариант развития криминальной ситуации⁵, обусловленный выходом Российской Федерации на докризисные темпы развития экономики и последовательным повышением уровня ресурсного обеспечения органов внутренних дел. При этом адекватная реакция государства и его правоохранительных органов на негативные изменения криминальной ситуации будет несколько запаздывать.

Прогнозируется, что в среднесрочной перспективе (3 – 5 лет) в связи с ростом уровня правосознания и социальной активности граждан число обращений в органы внутренних дел Российской Федерации будет увеличиваться.

При этом предположительно сохранятся тенденции уменьшения количества совершаемых преступлений практически всех основных составов, в том числе убийств, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, грабежей и краж, однако темпы снижения количества преступлений данных видов будут ежегодно замедляться.

В тоже время с большой вероятностью повысятся качественные характеристики совершаемых преступлений и тяжесть вызванных ими последствий. Возможен рост числа особо тяжких преступлений корыстно-насильственной направленности, связанных с разбойными нападениями на объекты кредитно-финансовой сферы, организации, предприятия и

⁵

Прогноз подготовлен с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок.

частные домовладения граждан.

Можно ожидать увеличения числа пресеченных фактов коррупции и объемов установленного материального ущерба по выявленным преступлениям экономической направленности.

При этом сохранится вероятность возникновения очагов социальной напряженности, вызванных попытками экстремистских организаций дестабилизировать обстановку в обществе. Возможен рост числа несанкционированных митингов и протестных акций, а также количества их участников.

В течение 2013 – 2014 годов с большой вероятностью увеличится количество несовершеннолетних участников преступлений, но к 2015 году данная тенденция будет преодолена.

Прогнозируется некоторое увеличение массива рецидивной преступности и числа преступлений, совершаемых в общественных местах.

Потребуется существенные усилия для повышения уровня законности в процессе производства дознания.

Деятельность подразделений вневедомственной охраны полиции, вероятнее всего, будет характеризоваться увеличением числа охраняемых объектов и повышением качества оказываемых услуг. В том числе по этим причинам уверенность граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов с 2013 года будет последовательно повышаться.

Сохранится серьезная потребность в повышении уровня профессиональной подготовки сотрудников, а также интеллектуализации организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, реализации прогрессивных направлений ее научного обеспечения.

В долгосрочной перспективе (5 – 10 лет) в результате принимаемых государством последовательных мер предполагается стабилизация общественно-политической ситуации в стране и устойчивый рост экономики. Принимаемые государством меры по улучшению социально-экономического положения и совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации приведут к существенному улучшению макроэкономических показателей и найдут необходимую поддержку среди широких слоев населения.

В этих условиях будет возрастать степень влияния на состояние криминальной обстановки внутренних факторов.

Уровень преступности к 2020 году вероятнее всего стабилизируется либо будет незначительно повышаться. Снижение количества регистрируемых преступлений с низким уровнем латентности (убийств, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, разбойных нападений, грабежей, краж и фактов неправомерного завладения транспортными средствами, в том числе совершенных в общественных местах и на улицах) предположительно будет компенсироваться увеличением числа преступлений выявляемых составов (коррупционных, экономической направленности, налоговых преступлений, совершенных

ОГ и ПС, связанных с незаконным оборотом наркотиков и оружия, превентивной направленности), рост которых станет результатом прогнозируемого повышения эффективности деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Социально-криминологическая характеристика лиц, совершивших преступления, вероятно, будет сопровождаться снижением уровня подростковой преступности. Также возможно сокращение числа преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, не имеющими постоянного источника дохода, в том числе безработными. Количество преступлений, совершенных лицами, имеющими криминальный опыт, предположительно сохранится на прежнем уровне.

Эволюция криминальной ситуации и конкретные значения регистрируемой преступности будут определяться состоянием развития общественно-политических и социально-экономических факторов, результатами деятельности подразделений полиции и иных правоохранительных органов, уровнем их ресурсного обеспечения, а также возможными изменениями в уголовном законодательстве, которые будут иметь место в реально складывающейся обстановке.

При этом необходимо подчеркнуть важность доведения до логического завершения процесса реформирования системы МВД России и выполнения государством социальных обязательств перед ее сотрудниками.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы

Приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы являются противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на территории Российской Федерации, защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан.

Базовые приоритеты деятельности государства определены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Национальной стратегии противодействия коррупции и Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, которые изложены в разделе 2 Государственной программы.

Основными принципами стратегического планирования, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 536, являются взаимосвязанность мер социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности, координация деятельности органов государственной власти в этих целях, системность долгосрочных решений, согласованных с мерами по обеспечению национальной безопасности.

Концепцией по противодействию терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г., определено, что уполномоченными органами государственной власти решаются задачи по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; выявлению, предупреждению и пресечению действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера; обеспечению безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Государственной стратегией экономической безопасности Российской Федерации, утвержденной [Указом](#) Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608, на МВД России возложена задача по разработке и реализации мер по предотвращению угроз экономической безопасности Российской Федерации, связанных с выявлением и устранением причин, приводящих к криминализации общества и хозяйственной деятельности, противодействием расширению деятельности криминальных структур на внутреннем финансовом рынке, в сфере приватизации, экспортно-импортных операций и торговли.

Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, убийства и транспортные происшествия отнесены к основным причинам смерти граждан в трудоспособном возрасте. Одним из путей решения задачи по снижению уровня смертности населения определено сокращение уровня смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий за счет повышения качества дорожной инфраструктуры, дисциплины на дорогах, организации дорожного движения.

Основным нормативным правовым актом, устанавливающим приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, является Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», нормы которого регламентируют назначение, основные направления и принципы деятельности полиции, содержат исчерпывающий перечень прав и обязанностей, а также определяют правовой статус ее сотрудников.

Данный акт изменил взаимоотношения органов внутренних дел Российской Федерации и граждан с доминантной модели на партнерскую.

Впервые в качестве принципов правоохранительной деятельности государства введены общесоциальные ценности.

Названный Федеральный закон установил охрану жизни, здоровья, прав и свобод граждан самостоятельным объектом полицейской защиты, ориентировал деятельность полиции на упреждение возможности совершения преступлений, профилактику уголовной активности, а также впервые закрепил обязанность полиции незамедлительно приходить на помощь каждому, кто нуждается в ее защите.

2.2. Цель и задачи подпрограммы

Целью подпрограммы является повышение качества и результативности деятельности полиции, направленной на защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрану общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности.

Данная цель напрямую взаимосвязана с целью Государственной программы и вытекает из назначения полиции.

Подпрограмма направлена на решение задач Государственной программы:

- повышение эффективности оперативно-разыскной деятельности и дознания;

- повышение эффективности охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и государственной охраны имущества;

- повышение безопасности дорожного движения.

Для достижения установленной цели в рамках подпрограммы будут решаться задачи:

- повышения эффективности выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, розыска лиц;

- повышения качества и уровня объективности производства дознания по уголовным делам;

- обеспечения надежной государственной защиты судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов;

- совершенствования экспертно-криминалистической деятельности;

- повышения эффективности профилактики правонарушений;

- обеспечения общественного порядка и безопасности граждан в общественных местах и при проведении публичных, в том числе крупных международных и массовых спортивных мероприятий;

- обеспечения надежной изоляции лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, их содержания, охраны и конвоирования;

- обеспечения надежной охраны имущества и объектов, в том числе на договорной основе;

совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия, частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;

повышения уровня безопасности на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта;

повышения эффективности выполнения специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения;

обеспечения собственной безопасности;

совершенствования системы образования в органах внутренних дел Российской Федерации.

Задача «Повышение эффективности выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, розыска лиц» вытекает из задачи Государственной программы «Повышение качества и результативности оперативно-разыскной деятельности и дознания» и напрямую с ней взаимосвязана. Она заключается в повышении эффективности деятельности подразделений полиции по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, осуществлении розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, розыска без вести пропавших, в развитии кинологической деятельности и эффективном использовании возможностей специалистов-кинологов и служебных собак в выявлении и раскрытии преступлений, а также в снижении уровня преступности путем недопущения совершения новых преступлений.

Задача «Повышение качества и уровня объективности производства дознания по уголовным делам» также напрямую взаимосвязана с задачей Государственной программы «Повышение качества и результативности оперативно-разыскной деятельности и дознания». Она заключается в обеспечении реализации принципов законности, социальной справедливости, неотвратимости ответственности за совершенное противоправное деяние, равенства всех перед законом, восстановлении нарушенных преступными деяниями прав, свобод, законных интересов граждан и возмещении причиненного ущерба.

Задача «Обеспечение надежной государственной защиты судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» соотносится как с задачей Государственной программы «Повышение качества и результативности оперативно-разыскной деятельности и дознания», так и задачей «Повышение качества и эффективности предварительного следствия». Она заключается в недопущении фактов гибели находящихся под государственной защитой судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также их близких, причинения ущерба их здоровью и имуществу. Убежденность лиц, находящихся под

государственной защитой, в своей безопасности обеспечивает эффективность осуществления правосудия и мер, ему сопутствующих.

Задача «Совершенствование экспертно-криминалистической деятельности» способствует выполнению задачи Государственной программы «Повышение качества и результативности оперативно-разыскной деятельности и дознания». Также эта задача непосредственно соотносится с задачей Государственной программы «Повышение качества и эффективности предварительного следствия». Она заключается в повышении качества оказания содействия подразделениям полиции и лицам, производящим предварительное следствие и дознание, в установлении обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу, эффективном применении в процессе раскрытия преступлений криминалистических, розыскных, оперативно-справочных и экспертно-криминалистических учетов.

Решение двух вышеуказанных задач обеспечивает реализацию подпрограммы «Полиция» и способствует выполнению подпрограммы «Предварительное следствие».

Задача «Повышение эффективности профилактики правонарушений» направлена на выполнение задачи Государственной программы «Повышение эффективности охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и государственной охраны имущества» и является одной из ее составляющих. Она заключается в разработке и принятии скоординированных предупредительных мер, направленных на снижение уровня преступности, в том числе преступлений, совершаемых несовершеннолетними и лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, на снижение числа уголовно-наказуемых деяний, совершенных на бытовой почве и в состоянии алкогольного опьянения, а также пресечение детской безнадзорности и беспризорности.

Задача «Обеспечение общественного порядка и безопасности граждан в общественных местах и при проведении публичных, в том числе крупных международных и массовых спортивных мероприятий» является составной частью задачи Государственной программы «Повышение эффективности охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и государственной охраны имущества». Она заключается в повышении эффективности деятельности подразделений полиции, направленной на сокращение числа преступлений, совершаемых на улицах, площадях, в парках и скверах, выработке и реализации комплекса межведомственных мероприятий по недопущению нарушений общественной безопасности и групповых нарушений общественного порядка в период подготовки и проведения значимых общественно-политических и спортивных мероприятий.

Задача «Обеспечение надежной изоляции лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, их содержание, охрана и конвоирование» способствует выполнению задачи Государственной

программы «Повышение эффективности охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и государственной охраны имущества». Она заключается в принятии действенных мер, направленных на снижение количества допущенных побегов из-под стражи лиц, содержащихся в ИВС.

Задача «Обеспечение надежной охраны имущества и объектов, в том числе на договорной основе» является составной частью задачи Государственной программы «Повышение эффективности охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и государственной охраны имущества». Она заключается в повышении надежности охраны имущества путем сокращения числа хищений, допущенных с объектов, охраняемых подразделениями вневедомственной охраны полиции.

Задача «Совершенствование контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия, частной детективной (сыскной) и охранной деятельности» является составляющей задачи Государственной программы «Повышение эффективности охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и государственной охраны имущества». Она предполагает усиление со стороны подразделений полиции государственного контроля за оборотом служебного оружия, находящегося в частных охранных организациях во временном пользовании, а также за деятельностью частных охранных структур и частных детективов, принятие мер по профилактике использования в преступных целях и обеспечению сохранности гражданского оружия, в том числе самообороны и ограниченного поражения.

Задача «Повышение уровня безопасности на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта» является составляющей задачи Государственной программы «Повышение эффективности охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и государственной охраны имущества». Она предполагает разработку и осуществление комплекса мер по повышению уровня защищенности объектов транспорта от угроз несанкционированного вмешательства и совершения террористических актов, укреплению технической оснащенности транспортной инфраструктуры.

Задача «Повышение эффективности выполнения специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения» предназначена для решения задачи Государственной программы «Повышение безопасности дорожного движения», направленной на снижение смертности и травматизма в результате ДТП, в том числе за счет принятия и реализации федеральной целевой программы по повышению безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах.

Решение задачи «Обеспечение собственной безопасности» непосредственно влияет на выполнение большинства задач Государственной программы. Она заключается в организации целенаправленной работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации преступлений и правонарушений. Кроме того, не менее важной составляющей решения данной задачи является обеспечение надежной защиты жизни, здоровья и имущества сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации от угроз, связанных со спецификой их деятельности, а также жизни, здоровья и имущества их родных и близких.

Задача «Совершенствование системы образования в органах внутренних дел Российской Федерации» способствует решению всех задач Государственной программы. В рамках решения данной задачи подготовка кадров для органов внутренних дел Российской Федерации должна быть приведена в соответствие с современными тенденциями развития общества. При этом она должна быть достаточно гибкой, чтобы своевременно реагировать на изменения криминальной ситуации. Подготовка профессиональных кадров для системы МВД России является одним из базовых условий реализации как подпрограммы, так и Государственной программы в целом. Одновременно в ходе решения данной задачи необходимо принять меры, направленные на повышение эффективности деятельности образовательных учреждений и научно-исследовательских организаций МВД России по научному обеспечению органов внутренних дел Российской Федерации и повышению актуальности проводимых научных исследований.

2.3. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач подпрограммы

Для оценки результатов выполнения подпрограммы используются наиболее значимые целевые показатели (индикаторы) эффективности ее реализации, которые сгруппированы в таблице 1.

Показатель «количество преступлений, предусмотренных ст.ст. 105, 106, 107 УК РФ, в том числе с применением ч. 3 ст. 30 УК РФ, уголовные дела о которых впервые приостановлены по п.п. 1-3 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (остаток нераскрытых убийств), по отношению к 2011 году» характеризует эффективность деятельности подразделений полиции по раскрытию наиболее общественно опасных составов преступлений, связанных с умышленным причинением смерти другому человеку. Уменьшение индикатора свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Показатель «количество преступлений, предусмотренных ст. 111 УК РФ, уголовные дела о которых впервые приостановлены по п.п. 1-3 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (остаток нераскрытых умышленных причинений тяжкого

вреда здоровью), по отношению к 2011 году» характеризует эффективность деятельности подразделений полиции по раскрытию особо тяжкого состава преступления, связанного с умышленным причинением тяжкого вреда здоровью, опасного для жизни человека, или повлекшего за собой потерю зрения, речи, слуха, какого-либо органа или утрату органом его функций, прерывание беременности, психическое расстройство, заболевание наркоманией либо токсикоманией, или выразившегося в неизгладимом обезображивании лица, или вызвавшего значительную стойкую утрату общей трудоспособности не менее чем на одну треть или заведомо для виновного полную утрату профессиональной трудоспособности. Снижение индикатора свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Показатель «количество преступлений, предусмотренных ст. 162 УК РФ, уголовные дела о которых впервые приостановлены по п.п. 1-3 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (остаток нераскрытых разбоев), по отношению к 2011 году» характеризует эффективность деятельности подразделений полиции по раскрытию особо тяжкого состава преступления, связанного с нападением в целях хищения чужого имущества, совершенного с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия. Снижение индикатора свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Показатель «количество (остаток) разысканных без вести пропавших граждан по отношению к 2011 году» характеризует результативность деятельности подразделений полиции по установлению местонахождения лиц, сведения о которых не известны. Уменьшение индикатора свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Показатель «доля выявленных органами внутренних дел тяжких и особо тяжких преступлений экономической направленности, следствие по которым обязательно» характеризует эффективность работы подразделений полиции по противодействию экономической преступности. Рост индикатора свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Показатель «надежность обеспечения органами внутренних дел безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов (за исключением сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и их близких, находящихся под защитой органов внутренних дел)» характеризует эффективность принятых подразделениями государственной защиты мер по недопущению фактов причинения вреда жизни защищаемым лицам. Снижение индикатора свидетельствует об отрицательной динамике деятельности по данному направлению.

Показатель «средний уровень развития направлений экспертиз в региональных экспертно-криминалистических подразделениях»

характеризует степень применения экспертно-криминалистическими подразделениями в практической деятельности новых видов (родов) исследований следов и других вещественных доказательств. Увеличение индикатора свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Показатель «результативность экспертно-криминалистических учетов» характеризует эффективность использования возможностей экспертно-криминалистических учетов в раскрытии преступлений. Рост индикатора свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Показатель «число лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, в расчете на 1000 обвиняемых (по уголовным делам, находившимся в производстве дознавателей)» характеризует состояние работы подразделений полиции по соблюдению законности при производстве дознания, уровень защищенности личности от незаконного и необоснованного обвинения. Снижение индикатора свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Показатель «удельный вес уголовных дел, возвращенных для дополнительного расследования и пересоставления обвинительного акта, в числе уголовных дел, оконченных дознавателями» характеризует качество работы подразделений полиции при производстве дознания. Уменьшение индикатора свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Показатель «доля несовершеннолетних участников преступлений от численности детского населения в возрасте от 14 до 17 лет» характеризует эффективность профилактической деятельности по снижению уровня криминализации подростковой среды. Снижение индикатора свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Показатель «доля несовершеннолетних, совершивших преступления и общественно опасные деяния, от числа состоявших на учете в органах внутренних дел» характеризует эффективность индивидуальной воспитательной работы, проводимой среди подростков, состоящих на профилактическом учете. Снижение индикатора свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Показатель «количество допущенных побегов в расчете на 10 000 лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» характеризует качество работы подразделений полиции по охране подозреваемых и обвиняемых лиц, содержащихся в ИВС, в том числе при их конвоировании. Уменьшение индикатора свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Показатель «надежность государственной охраны имущества» отражает результаты деятельности подразделений вневедомственной охраны полиции, направленной на обеспечение надежности

государственной охраны имущества граждан и организаций. Рост индикатора свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Показатели «количество утраченного и похищенного оружия в расчете на 10 тыс. ед. оружия, зарегистрированного у владельцев в органе внутренних дел» и «доля зарегистрированных в отчетном периоде преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия, зарегистрированного в подразделениях лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел, от общего количества преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия» характеризуют эффективность принимаемых подразделениями полиции мер по обеспечению надлежащего контроля за легальным оборотом оружия. Снижение индикаторов свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Описание показателя «социальный риск (количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, в расчете на 100 тыс. населения)» приведено выше⁶.

Показатель «индекс пораженности (количество правонарушителей из числа сотрудников подразделений системы МВД России в расчете на 1000 сотрудников)» характеризует эффективность реализуемых мер по профилактике и предупреждению правонарушений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации. Снижение индикатора свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

2.4. Описание основных ожидаемых конечных результатов, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Решение задач подпрограммы будет осуществляться в период с 2013 по 2020 годы в два этапа:

первый этап: 2013 – 2015 годы;

второй этап: 2016 – 2020 годы.

На первом этапе (2013 – 2015 годы) планируется реализовать меры, направленные на преодоление сложившихся негативных тенденций в развитии криминальной ситуации в стране и ее стабилизацию, минимизацию неблагоприятных последствий сокращения штатной численности и реорганизации отдельных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации.

Итогом принимаемых мер станет перелом в результатах деятельности по профилактике преступности несовершеннолетних, охране подозреваемых и обвиняемых лиц.

⁶ Является как показателем подпрограммы «Полиция», так и показателем Государственной программы.

В комплексе с мероприятиями федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах» реализация подпрограммы позволит добиться сокращения числа погибших в ДТП.

Также предполагается сократить количество нераскрытых убийств, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью и разбойных нападений; уменьшить остаток разысканных без вести пропавших граждан; обеспечить высокую надежность применяемых мер государственной защиты; увеличить количество преступлений, раскрытых с использованием возможностей экспертно-криминалистических подразделений; укрепить законность и повысить объективность производства дознания; повысить надежность охраны имущества; улучшить систему контроля за легальным оборотом оружия; сократить количество преступлений, совершенных на объектах транспортной инфраструктуры.

Таким образом, в ходе реализации первого этапа подпрограммы предполагается достижение следующих результатов.

С 2013 года будет обеспечено повышение надежности государственной охраны имущества. В условиях одновременной реализации подпрограммы и федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах» сократится количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий.

С 2014 года начнет снижаться число правонарушений, совершенных сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации.

С 2015 года планируется сокращение доли несовершеннолетних, совершивших преступления и общественно опасные деяния, от числа состоявших на учете в органах внутренних дел Российской Федерации, с 3,79 до 3,78%, а также доли несовершеннолетних участников преступлений от численности детского населения в возрасте от 14 до 17 лет (с 1,13% до 1,12%).

Также к 2015 году планируется достичь (по сравнению с 2011 годом):

снижения количества нераскрытых убийств на 12,0%, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью – на 16,0%, разбоев – на 13,0%;

сокращения числа разысканных без вести пропавших граждан на 1,1%;

увеличения доли выявленных органами внутренних дел Российской Федерации тяжких и особо тяжких преступлений в числе преступлений экономической направленности с 64,4 до 64,6%;

повышения среднего уровня развития направлений экспертиз в региональных экспертно-криминалистических подразделениях с 71,3 до 72,6%;

улучшения результативности экспертно-криминалистических учетов с 20,7 до 23,0%;

сокращения числа лиц, необоснованно привлеченных дознавателями к уголовной ответственности, в расчете на 1000 обвиняемых с 2,62 до 2,58 условных единиц;

снижения удельного веса уголовных дел, возвращенных для дополнительного расследования и пересоставления обвинительного акта, в числе уголовных дел, оконченных дознавателями, с 3,61 до 3,23%;

уменьшения количества утраченного и похищенного оружия, зарегистрированного у владельцев в органах внутренних дел Российской Федерации, в расчете на 10 тыс. единиц оружия, с 8,75 до 8,35 условных единиц;

снижения доли зарегистрированных преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия, зарегистрированного в подразделениях лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел Российской Федерации, от общего количества преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия, с 7,27 до 6,92%.

Достичь позитивных итогов реализации первого этапа подпрограммы предполагается в значительной степени за счет принимаемых мер по повышению уровня социальной защищенности и увеличению размеров денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

На втором этапе (2016 – 2020 годы) продолжится осуществление мероприятий по дальнейшему оздоровлению криминальной ситуации. Основной акцент будет сделан на повышении эффективности деятельности подразделений полиции, в том числе путем последовательного совершенствования ее нормативно-правового и ресурсного обеспечения.

К окончанию этапа предусматривается значительно улучшить качество и результативность выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, розыска лиц, производства дознания; повысить эффективность принимаемых мер государственной защиты судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, профилактики правонарушений, обеспечения общественного порядка и безопасности граждан, охраны имущества и объектов, содержания подозреваемых и обвиняемых лиц, обеспечения безопасности объектов транспорта и дорожного движения, собственной безопасности; обеспечить контроль за легальным оборотом оружия, частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью; усовершенствовать экспертно-криминалистическую деятельность, систему образования в органах внутренних дел Российской Федерации и научного обеспечения их деятельности.

К 2020 году (в сравнении с аналогичными результатами 2011 года) предполагается достичь улучшения значений всех показателей подпрограммы:

качества оперативно-разыскной деятельности подразделений полиции по раскрытию наиболее тяжких составов преступлений, выраженного, в том числе в снижении количества нераскрытых убийств на 18,0%, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью – на 28,0%, разбоев – на 21,0%;

результативности розыскной работы, выраженной, в частности, в сокращении на 1,4% остатка неразысканных без вести пропавших граждан;

эффективности противодействия экономическим и налоговым преступлениям, коррупции и организованной преступности, выражающейся в увеличении до 64,8% доли выявленных органами внутренних дел Российской Федерации тяжких и особо тяжких преступлений в числе преступлений экономической направленности;

эффективности использования в раскрытии преступлений возможностей экспертно-криминалистических подразделений, выражающейся в увеличении до 75,5% среднего уровня развития направлений экспертиз в региональных экспертно-криминалистических подразделениях и повышении результативности экспертно-криминалистических учетов до 25,0%;

качества и законности деятельности дознавателей органов внутренних дел Российской Федерации, выраженных в сокращении до 2,53 условных единиц числа лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, в расчете на 1000 обвиняемых, снижении до 2,90% удельного веса уголовных дел, возвращенных для дополнительного расследования или пересоставления обвинительного акта;

эффективности профилактической деятельности, выражающейся в сокращении до 1,07% доли несовершеннолетних участников преступлений от численности детского населения в возрасте от 14 до 17 лет и доли несовершеннолетних, совершивших преступления и общественно опасные деяния, от числа состоявших на учете в органах внутренних дел Российской Федерации – до 3,73%;

результативности охраны подозреваемых и обвиняемых, выраженной в снижении до 0,18 условных единиц количества допущенных побегов из ИВС (в расчете на 10 тыс. содержащихся лиц);

надежности государственной охраны имущества на уровне 99,94%;

уровня контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия, выраженного в уменьшении до 7,85 условных единиц количества утраченного и похищенного оружия, зарегистрированного в органах внутренних дел Российской Федерации, в расчете на 10 тыс. единиц оружия, снижении до 6,52% доли зарегистрированных преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия, зарегистрированного в подразделениях лицензионно-разрешительной работы, от общего количества преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия;

эффективности работы по обеспечению безопасности в сфере транспортной инфраструктуры, выражающейся в сокращении числа преступлений, совершенных на объектах транспорта;

сокращения количества правонарушителей из числа сотрудников системы МВД России в расчете на 1000 сотрудников с 61,5 до 55,0.

В течение всего периода реализации подпрограммы не будет допущено фактов причинения вреда жизни и здоровью защищаемым судьям, прокурорам, следователям и иным должностным лицам правоохранительных и контролирующих органов.

Итогами выполнения подпрограммы станут существенное снижение на территории страны напряженности криминальной ситуации и повышение уровня национальной безопасности.

Реализация подпрограммы окажет позитивное влияние на формирование у граждан уверенности в защищенности своих личных и имущественных интересов, повышение доверия к органам внутренних дел Российской Федерации, создание условий, необходимых для динамичного роста экономики страны и последовательного повышения уровня благосостояния населения.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

На момент разработки подпрограммы реализация ведомственных целевых программ по отдельным направлениям деятельности подразделений полиции не осуществляется.

Для достижения поставленной цели и решения задач подпрограммы необходимо реализовать комплекс мероприятий, основными из которого являются:

антикриминальная деятельность;

охрана общественного порядка и профилактика правонарушений;

взаимодействие и сотрудничество правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола, Генеральным секретариатом Интерпола и Европейской полицейской организацией (Европол);

экспертно-криминалистическая деятельность;

дознание;

содержание, охрана и конвоирование лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

деятельность подразделений специального назначения и авиации;

охрана на договорной основе имущества граждан и организаций, а также объектов, подлежащих обязательной охране полицией в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

государственный контроль в сфере оборота оружия, частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;

деятельность дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации;

безопасность на транспорте;

обеспечение безопасности дорожного движения;

образование в органах внутренних дел Российской Федерации.

Ответственным исполнителем всех мероприятий является МВД России.

Срок реализации всех мероприятий: 1 января 2013 года – 31 декабря 2020 года.

3.1. Антикриминальная деятельность

В рамках основного мероприятия предполагается реализовать комплекс мер, направленный на повышение эффективности оперативно-служебной деятельности подразделений полиции по защите личности, общества и государства от противоправных посягательств, выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, розыску лиц, принятию мер государственной защиты и обеспечению собственной безопасности.

Основное мероприятие предназначено для решения задач подпрограммы по повышению эффективности выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, розыска лиц, обеспечению надежной государственной защиты судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, собственной безопасности.

В ходе реализации основного мероприятия предстоит проводить оперативно-разыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, направленных против жизни, здоровья и имущества граждан. При осуществлении оперативно-разыскной деятельности предполагается активно использовать предоставленное полиции право объявлять о назначении вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, и выплачивать его гражданам.

В пределах своих полномочий будут исполняться решения суда, письменные поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, проведении оперативно-разыскных мероприятий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, о производстве иных процессуальных действий, оказываться содействие в их осуществлении.

Планируется реализовать комплекс оперативно-разыскных мероприятий по выявлению и пресечению деятельности ОГ и ПС, в том числе имеющих межрегиональные и международные связи. Предстоит пересмотреть существующие подходы в организации работы по борьбе с организованной преступностью, сделав акцент на целевой разработке

группировок, оказывающих наиболее существенное влияние на криминальную ситуацию.

Предполагается обеспечить участие в работе постоянно действующих координационных совещаний руководителей правоохранительных органов по обеспечению правопорядка в субъектах Российской Федерации, выработке и реализации механизмов взаимодействия государства и институтов гражданского общества в борьбе с преступностью.

Намечено сконцентрировать усилия на раскрытии неочевидных преступлений, в том числе прошлых лет, установлении лиц, посягающих на права и законные интересы граждан и организаций, выявлении и пресечении запрещенных видов деятельности, особенно незаконного оборота оружия, наркотиков и антиквариата, нелегального игорного бизнеса, а также проституции и торговли людьми.

Предстоит изучить и проанализировать деятельность, проводимую в рамках дел оперативного учета, увеличить число реализованных дел в связи с привлечением виновных лиц к уголовной ответственности. В ходе осуществления оперативно-разыскной деятельности будут широко проводиться специальные технические и оперативно-поисковые мероприятия.

Планируется существенно повысить эффективность специальных технических и оперативно-поисковых мероприятий по сбору и фиксации оперативно значимой информации, необходимой для предупреждения и раскрытия преступлений и установления местонахождения разыскиваемых лиц, противодействия терроризму и экстремизму, борьбе с организованной преступностью.

Используя специальные методы и технические средства, предполагается повысить качество обеспечения оперативно-разыскной деятельности, проводимой оперативными подразделениями полиции.

Предстоит принять комплекс мер, направленный на повышение эффективности деятельности кинологических подразделений по выявлению и раскрытию преступлений.

Потенциал кинологических подразделений более широко будет использоваться при решении задач по обеспечению защиты объектов транспортного комплекса, предотвращению террористических актов и криминальных взрывов, изъятию из незаконного оборота взрывчатых веществ, оружия, наркотиков.

Предполагается повысить эффективность осуществляемых мер по розыску лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием; лиц, уклоняющихся от

исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; лиц, уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; лиц, пропавших без вести; похищенного имущества; установлению имущества, подлежащего конфискации.

Предстоит оказывать содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка при введении режима особых условий в исправительном учреждении в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации.

Намечена реализация ряда мер по повышению результативности работы по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также меры по идентификации неопознанных трупов.

Планируется реализовать меры комплексного обеспечения защиты жизненно важных интересов личности и общества от внутренних и внешних угроз в части противодействия коррупции, экономическим и налоговым преступлениям, а также организованной преступности экономической направленности.

Предполагается повысить эффективность проводимых оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений экономической направленности, следствие по которым обязательно, совершенных в крупном или особо крупном размере либо причинивших крупный ущерб, тяжкой и особо тяжкой категории, коррупционной направленности, совершенных ОГ и ПС.

Важнейшим направлением деятельности будет являться выявление и раскрытие коррупционных преступлений, совершенных высокопоставленными должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления в крупном и особо крупном размерах, а также связанных с их воспрепятствованием законной предпринимательской деятельности, пресечение содействия ОГ и ПС.

Намечено сконцентрировать внимание на недопущении проникновения участников организованных групп, коррумпированных должностных лиц в выборные органы власти, выводе предприятий, осуществляющих деятельность в бюджетобразующих отраслях экономики, из-под контроля ОГ и ПС, выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений экономической направленности, носящих международный и межрегиональный характер.

Предстоит поставить заслон коррупционным препятствиям осуществления предпринимательской деятельности со стороны органов исполнительной власти при исполнении ими разрешительных,

контрольных и надзорных функций, а также проведении ревизий и проверок.

Одновременно предполагается обеспечить контроль правомерности проведения органами внутренних дел Российской Федерации проверок субъектов предпринимательской деятельности.

Будут проводиться постоянный анализ и проверка материалов средств массовой информации, сети Интернет, а также обращений граждан по фактам коррупции. Планируется активизировать информационно-пропагандистскую деятельность по линии противодействия коррупции.

Предстоит активизировать противодействие использованию в экономической деятельности средств и методов «теневой» экономики, таких как уклонение от уплаты налогов, неправомерный вывод денежных средств за рубеж, незаконное завладение имуществом комплексными (рейдерство), а также связанных с ценовыми сговорами, ограничением доступа на рынок и устранением с него других субъектов экономической деятельности, незаконным предпринимательством.

Будет обеспечено повышение эффективности работы по противодействию преступлениям, связанным с нецелевым использованием бюджетных средств в рамках реализации программ, приоритетных национальных проектов, а также выделяемых на развитие отечественного судостроения, оборонно-промышленного комплекса, авиастроения, модернизацию транспортной системы, развитие жилищно-коммунального хозяйства и на реализацию других крупнейших инфраструктурных инвестиционных проектов.

Особое внимание будет уделено предупреждению и пресечению преступлений, связанных с хищениями и нецелевым использованием бюджетных средств, выделяемых на подготовку и проведение XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, а также чемпионата мира по футболу 2018 года.

Продолжится работа по выявлению и пресечению преступлений в топливно-энергетическом комплексе, связанных с хищениями бюджетных и внебюджетных средств, направляемых на реконструкцию, перевооружение и замену основных фондов. Предстоит принять меры по защите трубопроводного транспорта и рынка нефтепродуктов от преступных посягательств.

В приоритетном порядке предполагается решать задачи по выявлению и пресечению незаконной деятельности в кредитно-финансовой сфере, в том числе злоупотреблений в области кредитования и привлечения денежных средств населения, а также связанной с выводом финансовых средств из-под государственного контроля, их обналичиванием, легализацией.

Продолжится поиск новых форм и методов борьбы с преступлениями в сфере лесопромышленного комплекса.

Планируется сконцентрировать усилия на пресечении нарушений законодательства Российской Федерации, регламентирующего использование государственного и муниципального имущества.

Будет повышена наступательность в борьбе с преступностью в сфере земельных отношений, выявлении преступных схем, созданных в ней должностными лицами органов исполнительной власти и местного самоуправления. Также предполагается реализовать иные меры, направленные на выявление и пресечение незаконных операций с земельными ресурсами.

Намечено сосредоточить усилия на недопущении сбыта контрафактной продукции, недоброкачественных и опасных для жизни и здоровья населения товаров народного потребления, в том числе поступающих в обход таможенного декларирования.

При выявлении обстоятельств, требующих совершения действий, отнесенных Налоговым [кодексом](#) Российской Федерации к полномочиям налоговых органов Российской Федерации, соответствующие [материалы](#) будут направляться в налоговый орган для принятия по ним решения.

Также в ходе выявления и раскрытия преступлений будут приниматься меры по укреплению взаимодействия со Следственным комитетом Российской Федерации.

Планируется создание эффективной системы мер противодействия экстремизму, в рамках которой необходимо активизировать деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение экстремистских проявлений со стороны общественных объединений, религиозных и иных организаций.

Намечено реализовать комплекс мер, направленный на дальнейшее совершенствование системы противодействия экстремистской деятельности, в том числе в рамках работы Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации.

Будут проводиться мероприятия по противодействию экстремистской деятельности лидеров и активистов радикальных структур, в том числе посредством профилактических и контрпропагандистских мероприятий, а также пресечения каналов финансирования деструктивных организаций, реализовываться оперативно-разыскные мероприятия, направленные на получение упреждающей информации об их планах и замыслах.

Планируется придать системный характер совместным мероприятиям по пресечению каналов финансирования и снабжения радикальных организаций, действующих на территории Северо-Кавказского региона, через хозяйствующие субъекты, благотворительные фонды, кредитно-финансовые структуры и иные организации, в том числе международные.

Предполагается активизировать деятельность по недопущению распространения в информационных сетях общего пользования материалов экстремистской направленности.

Планируется поступательно наращивать усилия по выявлению и пресечению незаконной деятельности юридических и физических лиц, осуществляющих изготовление, транспортировку и распространение печатной, аудио- и видеопродукции экстремистского содержания, ее изъятию из оборота. Будут приниматься меры по сбору и представлению в суды материалов для принятия решений в отношении международных и всероссийских объединений, в деятельности которых усматриваются признаки экстремизма.

Намечено организовать работу в образовательных учреждениях, направленную на получение информации о негативных процессах, происходящих в студенческой среде, идеологах и руководителях радикальных организаций, вовлекающих молодежь в совершение правонарушений экстремистской направленности и террористического характера.

Продолжится разработка и реализация комплекса мер, направленного на совершенствование организации деятельности по обеспечению безопасности граждан и антитеррористической защищенности критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Предстоит выработать и осуществить действенные меры по повышению результативности выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений экстремистской направленности, выявления и привлечения к установленной законом ответственности лиц, причастных к их совершению, увеличению раскрываемости преступлений экстремистской направленности.

Продолжится наращивание усилий по противодействию преступности в информационной сфере. Борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации и телекоммуникаций предполагается придать комплексный характер.

Будет активизирована работа по выявлению и привлечению к ответственности лиц, использующих информационно-телекоммуникационную среду в преступных целях для совершения мошеннических действий, распространения вредоносных программ и порнографических материалов, в том числе с изображениями несовершеннолетних.

Намечено проведение оперативно-профилактических мероприятий по выявлению в информационно-телекоммуникационных сетях материалов противоправного характера.

Предстоит выработать и реализовать широкий спектр мер, направленный на профилактику и предупреждение компьютерной преступности.

Планируется систематическая информационно-пропагандистская работа с целью повышения грамотности пользователей сети Интернет, предупреждения граждан об опасности, исходящей от компьютерной

преступности, способах, используемых преступниками, а также формирования негативного отношения общественности к подобным преступным деяниям.

Будут осуществляться меры повышения эффективности проводимых мероприятий государственной защиты судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства. Вопросы решения государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009 – 2013 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2009 г. № 792, рассматриваются в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы».

Предстоит организовать взаимодействие с судами, органами прокуратуры, следственными подразделениями, иными правоохранительными и контролирующими органами по вопросам обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, осуществления мер, направленных на достижение целей правосудия, соблюдения законных прав и интересов потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства.

Будут приняты меры по повышению эффективности оперативно-служебной деятельности подразделений по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

Предполагается проведение комплекса мероприятий по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, имущества сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, их близких, а также лиц, в отношении которых в установленном порядке принято решение о применении мер государственной защиты.

Будет усовершенствован алгоритм реализации мероприятий безопасности в отношении защищаемых лиц, предусматривающий защиту от несанкционированного доступа к информации, образующейся в процессе осуществления мер государственной защиты.

Планируется продолжить совершенствование методик обеспечения личной безопасности лиц, в отношении которых реализуются мероприятия государственной защиты, повышение уровня профессионального мастерства сотрудников, задействованных для проведения мероприятий по обеспечению безопасности.

Намечено активизировать меры по созданию условий для своевременного получения сведений о внешних и внутренних угрозах собственной безопасности, беспрепятственного обращения граждан с сообщениями, заявлениями и жалобами о нарушениях и преступлениях, совершенных сотрудниками, гражданскими служащими и работниками органов внутренних дел Российской Федерации и незамедлительного реагирования на них с принятием решений в установленном законом порядке.

Предполагается повысить эффективность осуществления оперативно-разыскной деятельности в целях обеспечения собственной безопасности, улучшить качество сбора, систематизации и анализа оперативно значимой информации об ее угрозах.

Расширится практика работы «горячих линий», будут проводиться выездные приемы граждан с участием руководителей подразделений, в том числе собственной безопасности.

Продолжится совершенствование механизмов организации территориальными подразделениями собственной безопасности проверок по жалобам и обращениям граждан на неправомерные действия сотрудников МВД России.

Планируется активизировать работу по созданию систем оперативного поиска по зонам, линиям, объектам оперативного обслуживания подразделений собственной безопасности, мониторинга материалов о результатах оперативно-служебной деятельности подразделений собственной безопасности территориальных органов МВД России.

Будут совершенствоваться механизмы проверки и контроля сведений о доходах, движимом и недвижимом имуществе, декларируемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации и членами их семей.

Продолжится осуществление мониторинга хода реализации на всех уровнях положений Концепции обеспечения собственной безопасности органов внутренних дел Российской Федерации и ФМС России, при возникновении необходимости будут своевременно приниматься меры реагирования.

Основным ожидаемым непосредственным результатом реализации мероприятия предполагается повышение эффективности деятельности подразделений полиции по противодействию преступлениям против личности и собственности, борьбе с организованной преступностью и коррупцией, розыску лиц, принятию мер государственной защиты в отношении судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, обеспечению собственной безопасности.

Ожидается сокращение числа нераскрытых преступлений против личности и собственности граждан, в том числе убийств, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, разбойных нападений.

Предполагается снизить остаток нераскрытых преступников и без вести пропавших граждан.

Планируется увеличить долю выявленных органами внутренних дел Российской Федерации тяжких и особо тяжких преступлений экономической направленности, следствие по которым обязательно.

Ожидается активизация деятельности по возмещению причиненного ущерба по окончанным уголовным делам по выявленным органами

внутренних дел Российской Федерации преступлениям экономической направленности, следствие по которым обязательно.

Планируется увеличение доли выявленных органами внутренних дел Российской Федерации преступлений экономической направленности, следствие по которым обязательно, совершенных в крупном или особо крупном размере либо причинивших крупный ущерб, в общем количестве выявленных органами внутренних дел преступлений экономической направленности, следствие по которым обязательно.

Предполагается увеличить удельный вес преступлений коррупционной направленности, совершенных в крупном или особо крупном размере либо причинивших крупный ущерб, в общем количестве выявленных органами внутренних дел Российской Федерации преступлений экономической направленности, следствие по которым обязательно.

Намечено повышение доли преступлений экономической направленности, совершенных ОГ и ПС, в общем количестве выявленных органами внутренних дел Российской Федерации преступлений экономической направленности, следствие по которым обязательно.

Планируется формирование эффективной системы противодействия экстремизму и повышение результативности деятельности по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности, выявлению и привлечению к установленной законом ответственности лиц, причастных к их совершению, увеличение раскрываемости преступлений экстремистской направленности.

Предполагается обеспечить максимальное удовлетворение потребностей оперативных подразделений полиции в проведении специальных технических мероприятий и оперативно-поисковых мероприятий по сбору и фиксации оперативно значимой информации, необходимой для предупреждения, пресечения и раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений и установления местонахождения разыскиваемых лиц.

Ожидается повышение эффективности работы кинологических подразделений по обеспечению безопасности граждан в местах массового пребывания и деятельности транспортного комплекса, предотвращению террористических актов и криминальных взрывов, изъятию из незаконного оборота взрывчатых веществ, оружия, наркотиков, выражающееся в увеличении количества профилактических и иных мероприятий, проведенных с использованием служебных собак, и числа преступлений, раскрытых с использованием служебных собак.

В результате принятых мер не будут допущены факты гибели судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, в отношении которых принимались меры государственной защиты.

Предполагается построение в МВД России эффективной системы противодействия угрозам собственной безопасности, в том числе обеспечивающей личную безопасность сотрудников и их близких, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению ими преступлений и правонарушений. Ожидается сокращение количества сотрудников системы МВД России, допустивших различные правонарушения, повышение эффективности участия подразделений собственной безопасности в выявлении сотрудников, совершивших преступления, в том числе коррупционной направленности.

Нереализация основного мероприятия «Антикриминальная деятельность» может иметь существенные негативные последствия. Снизится качество и результативность работы по противодействию преступности, увеличится количество безнаказанных уголовно-наказуемых правонарушений, что будет способствовать совершению новых преступлений. Будет невозможно обеспечить полноту сбора и фиксации оперативно-значимой информации. Снизится уровень безопасности личности и собственности, раскрываемость преступлений «по горячим следам». Ухудшится состояние национальной экономики и ее инвестиционная привлекательность. Возрастет уровень межнациональной и межконфессиональной напряженности, активизируют свою деструктивную деятельность экстремистские организации. Существенно осложнится процесс объективного отправления правосудия. Увеличится количество и тяжесть последствий правонарушений, совершаемых сотрудниками МВД России. Развитие перечисленных факторов приведет к значительному осложнению криминальной ситуации в стране, повышению уровня социальной напряженности, утрате доверия граждан к работе органов внутренних дел Российской Федерации.

3.2. Охрана общественного порядка и профилактика правонарушений

В рамках основного мероприятия предполагается осуществить комплекс мероприятий по совершенствованию оперативно-служебной деятельности подразделений полиции по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, [производству](#) по делам об административных правонарушениях, исполнению административных наказаний, обеспечению правопорядка в общественных местах.

Кроме того, в рамках данного основного мероприятия планируется выработать и реализовать меры по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, эстафеты Олимпийского огня, чемпионата мира по футболу 2018 года, а также чемпионата мира по легкой атлетике 2013 года, чемпионата мира по водным видам спорта 2015 года и чемпионата мира по хоккею 2016 года.

Основное мероприятие предназначено для решения задачи подпрограммы по повышению эффективности профилактики правонарушений, обеспечения общественного порядка и безопасности граждан в общественных местах и при проведении публичных, в том числе крупных международных и массовых спортивных мероприятий.

В ходе реализации основного мероприятия планируется обеспечить безопасность граждан и надлежащий общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках и других общественных местах.

Предполагается принять меры по повышению оперативности реагирования сил и средств, задействованных в системе единой дислокации, на изменения в состоянии оперативной обстановки.

Предстоит усилить контроль за выполнением обязательных норм выставления нарядов, задействованных в системе единой дислокации, и соблюдением ими установленного порядка несения службы, в том числе с использованием возможностей систем мониторинга за их местонахождением.

Намечено проведение комплекса мероприятий, направленного на повышение эффективности деятельности по охране общественного порядка, снижение уровня преступности в общественных местах и на улицах, связанной с угрозой жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе при проведении публичных и массовых мероприятий.

В практической деятельности будут шире использоваться возможности правоохранительного сегмента автоматизированного программного комплекса «Безопасный город», информационно-телекоммуникационных технологий, единой системы навигационно-информационного обеспечения мониторинга и управления силами и средствами с использованием аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Планируется повысить эффективность участия общественных формирований правоохранительной направленности, негосударственных (частных) охранных структур в обеспечении охраны общественного порядка.

Совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организаторами культурных, спортивных и иных массовых мероприятий будет обеспечиваться безопасность граждан и общественный порядок при их проведении.

Предполагается активизировать деятельность по пресечению административных правонарушений и осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, отнесенных [законодательством](#) Российской Федерации об административных правонарушениях к подведомственности полиции. Будут выявляться причины административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, приниматься в пределах полномочий меры по их устранению, а также реализовываться мероприятия, направленные на

усиление контроля за законностью правоприменительной деятельности должностных лиц полиции при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях.

Планируются к реализации меры по профилактике правонарушений, совершаемых лицами в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, а также выявлению на ранней стадии семейного неблагополучия. Усилия территориальных органов МВД России предстоит направить на повышение эффективности правоохранительной деятельности и выполнение законодательства Российской Федерации по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, предупреждению и пресечению преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в их отношении.

Предстоит выработать и реализовать меры, направленные на повышение эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений, повышение уровня доверия к ним со стороны населения.

Намечено повысить качество отработки участковыми уполномоченными полиции жилого сектора с целью выявления на административных участках лиц, допускающих нарушения в сфере семейно-бытовых отношений, потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, хронических алкоголиков, психически больных, создающих непосредственную опасность для себя и окружающих. Для недопущения совершения указанными лицами преступлений и административных правонарушений к ним будут своевременно приниматься меры профилактического воздействия.

Планируется повысить качество доверительных отношений с гражданами в целях повышения эффективности предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений.

Намечено улучшить результативность выявления и пресечения правонарушений превентивной направленности в целях предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан, общественного порядка и общественной безопасности.

Предстоит усилить контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с законом запретов и ограничений, повысить эффективность участия в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.

Будет организовано взаимодействие с уголовно-исполнительными инспекциями, органами прокуратуры, судами, заинтересованными федеральными и региональными органами исполнительной власти, средствами массовой информации в целях профилактики совершения лицами, подпадающими под действие Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами,

освобожденными из мест лишения свободы», преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия.

Намечено повысить эффективность участия в пределах компетенции подразделений полиции в осуществлении контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами [порядка](#) регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации и транзитного проезда через территорию Российской Федерации.

Предстоит повысить качество работы по выявлению лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проведению с ними индивидуальной профилактической работы, участию в [профилактике](#) безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, пропаганде правовых знаний, повышению эффективности профилактики правонарушений.

Планируется настойчиво проводить индивидуальную профилактическую работу, прежде всего с законными представителями несовершеннолетних, отрицательно влияющими на их поведение, а также несовершеннолетними, состоящими на учете.

Предстоит обеспечить реализацию полномочий органов внутренних дел Российской Федерации, связанных с выявлением несовершеннолетних, принадлежащих к группам антиобщественной направленности, допускающих употребление спиртных напитков, немедицинское потребление наркотических средств, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства; организовать на должном уровне работу по информированию заинтересованных органов и учреждений о безнадзорности и правонарушениях несовершеннолетних, о причинах и условиях, этому способствующих.

В соответствующие органы и учреждения будут своевременно вноситься предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних или отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

Особые усилия предстоит сконцентрировать на выявлении лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, допускающих в отношении них иные

противоправные деяния, с применением к этим лицам мер, предусмотренных законодательством.

Планируется принимать участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей.

Предполагается совершенствование учета правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию детей или отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

Намечено повысить эффективность использования профилактических возможностей специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Планируется обеспечить круглосуточный прием и временное содержание в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений.

Предполагается активизация в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей индивидуальной профилактической работы с доставленными по выявлению среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также установлению обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, информированию об этом соответствующих органов внутренних дел Российской Федерации и других заинтересованных ведомств и учреждений.

Намечено уделить особое внимание вопросам подготовки и реализации предложений, направленных на корректировку федерального и регионального законодательства в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, разработку связанных с этим механизмов совершенствования правоприменительной практики с учетом необходимости повышения роли администраций муниципальных образований и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Планируется принимать установленные [законом](#) меры по пресечению в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов противоречащей закону предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, информировать избирательные комиссии, комиссии референдума о фактах выявленных нарушений и принятых в связи с этим мерах.

По запросам избирательных комиссий, комиссий референдума будут предоставляться сведения о наличии неснятой или непогашенной судимости у лиц, являющихся кандидатами на должность Президента Российской Федерации, кандидатами в депутаты законодательных

(представительных) органов государственной власти, кандидатами на выборные должности местного самоуправления.

Намечено обеспечить надлежащую охрану помещений, где хранятся бюллетени для голосования на выборах, референдумах, участвовать в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них, оказывать по запросам избирательных комиссий, комиссий референдума необходимое содействие в целях обеспечения беспрепятственного осуществления этими комиссиями полномочий, возложенных на них федеральным законом.

Также будет оказываться содействие государственным и муниципальным органам, депутатам законодательных органов государственной власти, депутатам представительных органов муниципальных образований, зарегистрированным кандидатам на должность Президента Российской Федерации, зарегистрированным кандидатам в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, кандидатам на выборные должности местного самоуправления, должностным лицам, членам избирательных комиссий, комиссий референдума, представителям общественных объединений и организаций в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность.

Подразделениям полиции предстоит оказывать содействие органам здравоохранения в доставлении в медицинские организации по решению суда лиц, уклоняющихся от явки по вызову в эти организации, участвовать совместно с органами здравоохранения в случаях и [порядке](#), предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений.

Планируется оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации, а также обеспечивать медицинским работникам безопасные условия для доступа к этим лицам и их осмотра.

Намечено систематически информировать руководителей исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и глав муниципальных образований о состоянии правопорядка на соответствующей территории.

Планируется создание действенной системы обеспечения безопасности при подготовке и проведении значимых общественно-политических мероприятий. Предполагается организовать проведение комплексных учений по отработке решения задач предотвращения террористических угроз, локализации и минимизации последствий природных и техногенных чрезвычайных ситуаций и массовых беспорядков в период их проведения.

Предстоит осуществить разработку и организовать выполнение мероприятий комплексных планов обеспечения безопасности инфраструктуры, средств автомобильного и железнодорожного транспорта, охранных мероприятий на автомобильных и железнодорожных магистралях в районах проведения значимых общественно-политических мероприятий. Будут разработаны расчеты сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации и военнослужащих внутренних войск МВД России, необходимых для обеспечения безопасности в период их проведения, утверждены схемы расстановки и размещения сил и средств.

Планируется организовать и обеспечить надежную охрану и пропускной режим на территории охраняемых объектов проведения значимых общественно-политических мероприятий, обеспечить контроль материалов, оборудования и конструкций, поставляемых на площадки строительства особо охраняемых объектов.

Намечено проведение комиссионных обследований охраняемых объектов проведения значимых общественно-политических мероприятий с целью выполнения требований по обеспечению их безопасности, осуществление регулярных проверок (инспектирований) антитеррористической уязвимости строящихся и вводимых в строй зданий и сооружений, проведение проверок российских и иностранных граждан, привлекаемых к трудовой деятельности по строительству объектов и в качестве обслуживающего их персонала.

Предполагается организовать обучение сотрудников, привлекаемых к обеспечению безопасности при проведении значимых общественно-политических мероприятий, на специализированных курсах повышения квалификации, проведение регулярных учений и тренировок с межведомственными функциональными группами, оперативными резервами сил и средств оперативных штабов, дежурными службами различных ведомств по согласованному незамедлительному реагированию на резкие изменения оперативной обстановки на охраняемых объектах.

Также планируется разработка дополнительных мер стимулирования сотрудников и военнослужащих, привлекающихся к обеспечению безопасности при подготовке и проведении значимых общественно-политических мероприятий.

Ожидаемым непосредственным результатом реализации основного мероприятия будет являться повышение эффективности профилактики правонарушений, охраны общественного порядка и безопасности граждан в общественных местах и при проведении публичных мероприятий, выражающейся в обеспечении защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, снижении уровня криминализации подростковой среды, бытовой преступности и преступности, связанной с воздействием алкоголя, уменьшении числа тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках и скверах, недопущении

террористических актов и групповых нарушений общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

Предполагается обеспечить стабильное функционирование подразделений полиции, обеспечивающих общественный порядок и безопасность граждан в общественных местах.

Планируется повысить эффективность профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции, обеспечить сокращение: доли преступлений, предусмотренных статьей 105 УК РФ «Убийство», совершенных на бытовой почве от общего числа преступлений данного вида; доли преступлений, предусмотренных статьей 111 УК РФ «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью», совершенных на бытовой почве от общего числа преступлений данного вида; доли преступлений, предусмотренных статьей 112 УК РФ «Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью», совершенных на бытовой почве от общего числа преступлений данного.

Силами участковых уполномоченных полиции предполагается обеспечить эффективный контроль за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы, страдающих наркотической зависимостью, хронических алкоголиков, лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

Намечено создание эффективной системы безопасности подготовки и проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, эстафеты Олимпийского огня, чемпионата мира по футболу 2018 года, а также чемпионата мира по легкой атлетике 2013 года, чемпионата мира по водным видам спорта 2015 года и чемпионата мира по хоккею 2016 года, надежно обеспечивающей нейтрализацию, предупреждение и устранение всех существующих и возможных препятствий и угроз безопасности в период подготовки и проведения указанных мероприятий, защиту жизни и здоровья участников и гостей мероприятий.

Возможными последствиями нереализации или неэффективной реализации основного мероприятия «Охрана общественного порядка и профилактика правонарушений» будут являться снижение эффективности профилактической деятельности субъектов системы профилактики, увеличение числа несовершеннолетних, совершивших преступления, увеличение масштабов детской безнадзорности и беспризорности. Вероятен рост числа преступлений, совершенных ранее судимыми лицами, в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, в сфере семейно-бытовых отношений. Возможно ухудшение результатов деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан в общественных местах, снижение у граждан чувства защищенности. Вероятно усиление угрозы срыва проведения значимых общественно-политических, крупных международных и массовых спортивных мероприятий, а также жизни и здоровью их

участников и гостей. Развитие перечисленных факторов приведет к повышению уровня преступности, росту числа совершенных преступлений тяжкой и особо тяжкой категории, усилению криминальной напряженности в общественных местах и террористической угрозы при проведении массовых мероприятий, снижению авторитета Российской Федерации на международной арене.

3.3. Взаимодействие и сотрудничество правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола, Генеральным секретариатом Интерпола и Европейской полицейской организацией (Европолом)

В рамках основного мероприятия предполагается осуществить комплекс мер по совершенствованию международного обмена информацией об уголовных преступлениях и содействию в выполнении запросов международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Основное мероприятие предназначено для решения задач подпрограммы по повышению эффективности выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, розыска лиц.

В ходе реализации основного мероприятия планируется активизировать международное сотрудничество и улучшить качество информационного обеспечения международного розыска лиц и борьбы с преступностью, работу по расширению правовой базы и дальнейшей интеграции в международные полицейские организации. Продолжится работа по включению ресурсов Генерального секретариата Интерпола в единое информационное пространство органов внутренних дел Российской Федерации.

Предполагается повысить эффективность использования информационных возможностей Интерпола в сфере противодействия международной преступности правоохранительными органами Российской Федерации в процессе розыска и идентификации лиц, выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, имеющих международный характер, по находящимся в их производстве материалам и уголовным делам, оперативным проверочным материалам и делам оперативного учета.

Предстоит усовершенствовать процесс выработки мер по противодействию транснациональной преступности.

Ожидается дальнейшее совершенствование процессов сбора, хранения и обработки оперативно-служебной и вспомогательной информации, образующейся в результате деятельности НЦБ Интерпола МВД России и его территориальных подразделений.

Намечено создание системы удаленного и контролируемого доступа сотрудников органов внутренних дел и других правоохранительных органов на всей территории Российской Федерации к информационным ресурсам Интерпола.

Предстоит усовершенствовать организацию взаимодействия НЦБ Интерпола МВД России с информационными системами правоохранительных и других органов государственной власти Российской Федерации

Планируется повысить результативность приема, обработки запросов и сообщений, поступивших в установленном порядке в НЦБ Интерпола МВД России из правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации, Генерального секретариата Интерпола, штаб-квартиры Европола, правоохранительных органов иностранных государств, а также других международных правоохранительных организаций.

Большое значение будет уделяться развитию межведомственного информационного взаимодействия с предоставлением доступа к информационным ресурсам Интерпола сотрудникам ФМС России, ФСБ России, включая Пограничную службу, ФТС России и ФСКН России.

В результате подписания оперативного соглашения между Российской Федерацией и Европолом об обмене персональными данными ожидается значительное увеличение объемов поступающих запросов, ответов и сообщений правоохранительных органов стран Европейского Союза.

При этом предстоит обеспечить защиту обрабатываемых в процессе международного обмена информацией об уголовных преступлениях конфиденциальных сведений, включая персональные данные.

Предполагается обеспечить участие сотрудников НЦБ Интерпола МВД России и представителей российских правоохранительных органов в мероприятиях, проводимых под эгидой Генерального секретариата Интерпола.

Ожидаются следующие непосредственные результаты реализации основного мероприятия. Будет обеспечено эффективное взаимодействие с международными правоохранительными организациями и правоохранительными органами иностранных государств по вопросам международного розыска лиц и борьбы с преступностью.

Будут созданы надежные барьеры проникновению на территорию Российской Федерации лиц, причастных к террористической деятельности и транснациональной организованной преступности.

На территории Российской Федерации будут своевременно выявляться лица, разыскиваемые по каналам Интерпола, подозреваемые в совершении преступлений в зарубежных странах, в том числе незаконно использующие похищенные или утраченные документы, удостоверяющие личность. Также своевременно на территории страны будут выявляться автотранспортные средства, антиквариат и произведения искусства, похищенные за рубежом.

Ожидается, что объем информационного обмена между российскими и зарубежными правоохранительными органами существенно увеличится.

Вероятными последствиями нереализации или неэффективной реализации основного мероприятия «Взаимодействие и сотрудничество правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола,

Генеральным секретариатом Интерпола и Европейской полицейской организацией (Европол)» могут быть нарушения обязательств Российской Федерации, связанных с членством в международных полицейских организациях. Развитие указанных факторов приведет к снижению авторитета Российской Федерации в международном полицейском сообществе, а также к ухудшению уровня защищенности российских граждан от международных террористических угроз и транснациональной организованной преступности.

3.4. Экспертно-криминалистическая деятельность

В рамках основного мероприятия предполагается осуществить комплекс мер по повышению эффективности экспертно-криминалистической деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации по осмотру мест происшествий, производству судебных экспертиз и ведению экспертно-криминалистических учетов.

Реализация основного мероприятия обеспечивает решение задачи подпрограммы «Совершенствование экспертно-криминалистической деятельности» и будет осуществляться посредством повышения качества и результативности осмотров мест происшествий и других процессуальных действий, производства судебных экспертиз, применения технических средств в исследовании материалов уголовного дела, ведения экспертно-криминалистических учетов и использования их возможностей в раскрытии преступлений.

В целях качественного содействия в обнаружении, закреплении, изъятии следов, предметов и документов будет обеспечиваться обязательное участие специалистов экспертно-криминалистических подразделений в осмотрах мест преступлений и других процессуальных действиях.

Предстоит повысить результативность проводимых экспертиз по уголовным делам, а также исследований по материалам оперативно-разыскной деятельности.

Планируется увеличить эффективность проводимой государственной судебно-экспертной деятельности, применения технических средств и специальных знаний.

Ожидается внедрение современных методов экспертно-криминалистической работы, дальнейшее развитие судебных компьютерных экспертиз и исследований, реализация комплекса мер по повышению эффективности использования экспертно-криминалистических комплексов, запаховых следов человека.

В соответствии с законодательством Российской Федерации будет осуществляться государственная дактилоскопическая регистрация и государственная геномная регистрация.

Ожидается повышение эффективности использования в процессе раскрытия преступлений возможностей криминалистических, розыскных, оперативно-справочных и экспертно-криминалистических учетов.

Продолжится участие специалистов экспертно-криминалистических подразделений в деятельности по предупреждению преступлений.

В результате выполнения основного мероприятия планируется добиться увеличения удельного веса участия специалистов-криминалистов в осмотрах мест происшествий по отдельным видам преступлений.

Намечено повышение результативности использования экспертно-криминалистических учетов в раскрытии преступлений.

Будет организовано производство новых видов экспертных исследований, востребованных в конкретных регионах страны.

Предполагается достичь увеличения удельного веса выполненных экспертиз, результаты которых способствовали установлению лиц, причастных к совершению преступлений.

Реализация основного мероприятия окажет непосредственное влияние на эффективность деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по раскрытию и расследованию преступлений.

Возможным последствием нереализации или неэффективной реализации основного мероприятия «Экспертно-криминалистическая деятельность» будет являться снижение эффективности экспертно-криминалистической деятельности. Это приведет к увеличению числа осмотров мест происшествий, проведенных без участия специалиста-криминалиста, вследствие чего не будет обеспечена полнота обнаружения, фиксации и изъятия следов и вещественных доказательств, способствующих раскрытию преступлений и изобличению преступников. Надлежащим образом не будут удовлетворены потребности правоохранительной практики в производстве востребованных в конкретных регионах экспертных исследований. Велика вероятность использования возможностей экспертно-криминалистических учетов не в полных объемах, что значительно затруднит процесс раскрытия преступлений, либо сделает его невозможным. Развитие указанных факторов приведет к ухудшению результатов деятельности по раскрытию преступлений, увеличению уровня криминализации общественных отношений и снижению доверия к органам внутренних дел Российской Федерации.

3.5. Дознание

Основное мероприятие направлено на решение задачи подпрограммы по повышению качества и уровня объективности производства дознания по уголовным делам.

Дознание является формой предварительного расследования, осуществляемого дознавателем по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно. Перечень

преступлений, предварительное расследование уголовных дел по которым производится в форме дознания, определен ч. 3 ст. 150 УПК РФ.

В рамках основного мероприятия планируется осуществить комплекс мер, направленный на совершенствование производства дознания, повышение качества и результативности деятельности подразделений дознания.

В соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным [законодательством](#) Российской Федерации, дознавателями будут возбуждаться уголовные дела, производиться дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно, выполняться неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно.

Предстоит реализовать меры по повышению полноты и объективности дознания, сокращению сроков производства дознания, повышению уровня соблюдения законности и защищенности личности от незаконного и необоснованного обвинения, эффективности ведомственного и процессуального контроля этой работы.

Намечено обеспечить организационно-методическое руководство деятельностью подразделений дознания территориальных органов МВД России.

Будут усилены ведомственный процессуальный контроль, ответственность дознавателей и их непосредственных руководителей за процессуальные решения, принимаемые по расследуемым уголовным делам.

Планируется осуществить мероприятия по повышению результативности дознания, обеспечению принципа неотвратимости наказания за совершенное преступное деяние.

В этой связи предстоит разработать и реализовать меры, направленные на повышение эффективности оперативно-служебной деятельности подразделений дознания по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, производство предварительного следствия по которым необязательно.

Деятельность дознавателей будет нацелена на обеспечение полноты возмещения материального ущерба, причиненного потерпевшим преступными деяниями.

Намечена реализация мер по совершенствованию профилактической деятельности дознавателей с использованием процессуальных и иных форм, в том числе взаимодействия со средствами массовой информации.

Продолжится осуществление мониторинга практической реализации положений УК РФ и УПК РФ с целью обобщения практики их применения подразделениями дознания.

Будет совершенствоваться процесс формирования необходимого правового и информационного обеспечения деятельности подразделений дознания, механизмов выявления, обобщения и распространения

передового опыта, подготовки передовых методик расследования преступлений небольшой и средней тяжести.

Прогнозируемыми непосредственными результатами реализации основного мероприятия станет увеличение удельного веса возмещенного потерпевшим материального ущерба от фактически причинного преступными деяниями.

Намечено повышение уровня защищенности личности от незаконного и необоснованного обвинения, ограничения ее прав и свобод.

Предполагается, что непосредственными последствиями нереализации либо неэффективной реализации основного мероприятия «Дознание» станут нарушение законных прав и интересов граждан в процессе производства дознания, снижение уровня уверенности граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов. Развитие данных негативных тенденций с большой вероятностью приведет к увеличению массивов совершаемых преступлений и снижению доверия к органам внутренних дел Российской Федерации.

3.6. Содержание, охрана и конвоирование лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

Основное мероприятие предназначено для решения задачи подпрограммы по обеспечению надежной изоляции лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, их содержания, охраны и конвоирования.

В рамках основного мероприятия планируется осуществление комплекса мероприятий, направленного на содержание, охрану и конвоирование задержанных и заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации, недопущение побегов этих лиц из ИВС и во время конвоирования.

Предполагается повысить эффективность принимаемых мер по охране подозреваемых и обвиняемых лиц при их содержании в ИВС, во время принятия судебного решения об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, стационарного лечения в медицинских учреждениях (кроме применения принудительных мер медицинского характера) и производства следственных действий.

С применением технических средств позиционирования будет усилен контроль за деятельностью подразделений полиции на маршрутах конвоирования подозреваемых и обвиняемых из ИВС в суды всех уровней, следственные изоляторы, медицинские учреждения, санпропускники, обменные пункты плановых маршрутов конвоирования и обратно в ИВС.

Намечено повысить качество проведения регулярных занятий и тренировок с сотрудниками ИВС, подразделений охраны и конвоирования обвиняемых и подозреваемых и дежурных частей органов внутренних дел

Российской Федерации по практической отработке действий при возникновении чрезвычайных обстоятельств и ситуаций.

Ожидаемым непосредственным результатом реализации основного мероприятия будет снижение возможности осуществления побегов подозреваемых и обвиняемых лиц из ИВС и во время конвоирования.

Последствиями нереализации либо неэффективного выполнения основного мероприятия «Содержание, охрана и конвоирование лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» станет повышение вероятности совершения побегов содержащихся под стражей лиц, сокрытия ими от следствия и суда вещественных доказательств, их воздействия на потерпевших и свидетелей, что будет препятствовать сокращению сроков, необходимых для установления истины по уголовным делам и пресечения преступной деятельности. В связи с не обеспечением надежной изоляции и постоянного надзора, расширением возможности для нарушения установленного порядка содержания снизится уровень личной безопасности подозреваемых и обвиняемых. Развитие подобных негативных факторов приведет к увеличению числа находящихся в розыске лиц, появлению у них возможности совершения новых преступлений, снижению уверенности граждан в защите своих прав и свобод.

3.7. Деятельность подразделений специального назначения и авиации

Основное мероприятие способствует решению задач подпрограммы по повышению эффективности выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, розыска лиц, обеспечению общественного порядка и безопасности граждан в общественных местах и при проведении публичных, в том числе крупных международных и массовых спортивных мероприятий.

В рамках основного мероприятия будет обеспечено поддержание подразделений специального назначения и авиации в постоянной готовности к выполнению поставленных задач.

Предстоит повысить эффективность участия подразделений специального назначения в пределах своих полномочий в борьбе с преступностью в качестве силовой составляющей при проведении специальных операций (мероприятий), осуществления в установленном порядке мероприятий силовой поддержки подразделений территориальных органов МВД России, а также иных правоохранительных органов, при осуществлении ими следственных действий, оперативно-розыскных и иных мероприятий.

Намечено улучшить качество и результативность деятельности подразделений специального назначения в пределах своей компетенции в специальных мероприятиях, направленных на обеспечение общественной

безопасности, выявление, предупреждение и пресечение преступлений террористического характера.

Продолжится участие данных подразделений в поддержании правопорядка в общественных местах, пресечении массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка и экстремистских проявлений.

При необходимости полицейские подразделения специального назначения будут задействоваться в проведении мероприятий по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, участвовать в локализации незаконных вооруженных и бандитских формирований, террористических и диверсионно-разведывательных групп, вооруженных преступников, в том числе путем их обезвреживания при вооруженном сопротивлении.

Продолжится выполнение полетов авиации в целях решения поставленных оперативно-служебных задач.

При этом предстоит увеличить эффективность использования воздушных судов, беспилотных летательных аппаратов и воздухоплавательной техники органов внутренних дел Российской Федерации.

Намечено повысить качество подбора и подготовки кадров летного и инженерно-технического состава.

Ожидаемыми непосредственными результатами реализации основного мероприятия станут сохранение боеспособных подразделений специального назначения, оснащенных современным вооружением и другими материально-техническими средствами, укомплектованных высокопрофессиональными сотрудниками, готовыми к выполнению поставленных задач, эффективное использование авиации органов внутренних дел Российской Федерации.

Будут созданы условия для выполнения поступивших в подразделения специального назначения заданий на проведение специальных операций (мероприятий), недопущения массовых беспорядков и групповых правонарушений при проведении массовых мероприятий, в которых для обеспечения правопорядка задействовались сотрудники подразделений специального назначения.

Намечено увеличить количество преступлений, раскрытых с участием авиации органов внутренних дел Российской Федерации, а также число специальных операций и иных мероприятий, проведенных с применением авиации органов внутренних дел.

Не будут допущены чрезвычайные происшествия по вине летного состава.

Последствиями нереализации либо неэффективной реализации основного мероприятия «Деятельность подразделений специального назначения и авиации» станет снижение результативности проводимых подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, а также иными правоохранительными органами следственных действий,

оперативно-разыскных и иных мероприятий (операций). Повысится тяжесть последствий экстремистских акций и групповых нарушений общественного порядка, возрастет опасность перерастания их в массовые беспорядки. Возможно снижение эффективности использования авиационной техники органов внутренних дел Российской Федерации, возникновение авиационных катастроф. Вероятно ухудшение результатов раскрытия преступлений «по горячим следам», снижение возможности задержания лиц, пытающихся скрыться с мест совершения преступлений. Исчезнет возможность оперативного прибытия подразделений органов внутренних дел Российской Федерации в труднодоступные и удаленные местности. Развитие указанных негативных факторов приведет к ухудшению правопорядка и общественной безопасности, осложнению криминальной ситуации и снижению уровня доверия к органам внутренних дел.

3.8. Охрана на договорной основе имущества граждан и организаций, а также объектов, подлежащих обязательной охране полицией в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации

В ходе реализации основного мероприятия решается задача подпрограммы «Обеспечение надежной охраны имущества и объектов, в том числе на договорной основе».

В рамках основного мероприятия планируется принять комплекс мер, направленный на повышение надежности и качества государственной охраны имущества граждан и организаций.

Продолжится работа по оптимизации перечня объектов, подлежащих обязательной охране полицией, утверждаемого Правительством Российской Федерации, что позволит повысить оперативность реагирования групп задержания подразделений вневедомственной охраны при возникновении угроз безопасности данных объектов и исключить дублирование осуществляемых ими функций с функциями подразделений ведомственной охраны, подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и частных охранных организаций.

Широкое использование в деятельности подразделений вневедомственной охраны полиции автоматизированных систем передачи извещений позволит минимизировать количество ложных срабатываний и вероятность квалифицированного обхода технических средств охраны.

Будет проводиться дальнейшая работа по объединению (укрупнению) пунктов централизованной охраны, действующих в пределах одного населенного пункта, что даст возможность сократить и оптимизировать расходы на содержание указанных пунктов.

Применение служебного автотранспорта подразделений вневедомственной охраны полиции, оборудованного спутниковыми навигационно-мониторинговыми системами позиционирования

«ГЛОНАСС» или «ГЛОНАСС/GPS», позволит повысить контроль деятельности групп задержания указанных подразделений, а также оперативность реагирования на сообщения о срабатывании тревожной сигнализации на охраняемых объектах.

В порядке, установленном Правительством Российской Федерации, будет проводиться инспектирование подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

Должностные лица подразделений вневедомственной охраны полиции будут осуществлять обследования охраняемых указанными подразделениями объектов, а также объектов, принимаемых под охрану, на предмет инженерно-технической укреплённости и антитеррористической защищённости. Кроме того, при необходимости упомянутые должностные лица в установленном порядке будут привлекаться в качестве экспертов к проведению обследований антитеррористической защищённости иных объектов, в том числе мест массового пребывания граждан.

Вероятными непосредственными результатами реализации основного мероприятия являются повышение надёжности государственной охраны имущества, уровня имущественной безопасности в стране, в том числе усиление государственных гарантий прав граждан на безопасность, личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища и частной собственности.

Возможным последствием нереализации либо неэффективной реализации основного мероприятия станет снижение надёжности государственной охраны имущества подразделениями вневедомственной охраны полиции, несоответствие технической оснащённости и уровня подготовки личного состава указанных подразделений возникающим угрозам в области нарушения прав граждан на безопасность, личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища и защиту частной собственности, что повлечёт снижение доверия населения к данной деятельности и негативно отразится на исполнении государством нормативно установленных обязательств по предупреждению и пресечению имущественных преступлений.

Необеспечение должного уровня защищённости потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе мест массового пребывания граждан, а также объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения, приведёт к существенному возрастанию террористической угрозы и снижению уверенности граждан в защищённости их личных и имущественных интересов.

3.9. Государственный контроль в сфере оборота оружия и частной детективной (сыскной) и охранной деятельности

Основное мероприятие предназначено для решения задачи подпрограммы по совершенствованию контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия, частной детективной (сыскной) и охранной деятельности.

В рамках основного мероприятия будут осуществляться совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей оборот оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к нему, а также меры государственного контроля за деятельностью частных охранных и детективных организаций, в том числе путем разработки и принятия административных регламентов в этой сфере.

Предстоит осуществить поэтапный переход на предоставление государственных услуг в электронном виде, в том числе по лицензированию видов деятельности в сфере оборота оружия, которые отнесены к компетенции МВД России, лицензированию негосударственной детективной и охранной деятельности, а также выдачи в установленном порядке разрешений для осуществления непосредственных действий, связанных с оборотом оружия, и удостоверений частного охранника.

При наличии предусмотренных [законом](#) оснований гражданам и организациям будут выдаваться лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия, лицензии на осуществление деятельности по торговле оружием и основными частями огнестрельного оружия и патронами к нему, лицензии на осуществление деятельности по экспонированию или коллекционированию оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к нему, разрешения на хранение или хранение и ношение гражданского и служебного оружия, на хранение и ношение наградного оружия, на транспортирование, ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации указанного оружия и патронов к нему, разрешения на хранение и использование или хранение и ношение отдельных типов и моделей боевого ручного стрелкового и служебного оружия, полученного во временное пользование в полиции.

Будут приниматься квалификационные экзамены у частных охранников и лиц, претендующих на получение удостоверения частного охранника, проводиться периодические [проверки](#) частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств.

При наличии оснований, предусмотренных [законом](#), будут выдаваться лицензии на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности и на осуществление охранной деятельности, удостоверения частного детектива и частного охранника.

Намечено принять меры по профилактике использования в преступных целях и обеспечению сохранности гражданского оружия, в том числе самообороны и ограниченного поражения, усовершенствовать систему проверок юридических лиц с особыми уставными задачами на предмет соблюдения ими лицензионных требований и условий оборота служебного оружия и специальных средств.

Планируется повысить эффективность проводимых мероприятий по контролю за субъектами оборота оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к нему, а также за организациями, осуществляющими частную охранную и детективную деятельность, в том числе при проведении квалификационного экзамена частных охранников и периодических проверках на их пригодность к действиям в условиях применения оружия и специальных средств.

Предстоит усилить контроль за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями [законодательства](#) Российской Федерации в области оборота оружия. Будет производиться контрольный отстрел оружия с нарезным стволом.

Также будут совершенствоваться меры осуществления [контроля](#) за деятельностью частных детективов и частных охранных организаций, а также участия в контроле за деятельностью образовательных учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку и повышение квалификации частных детективов и работников частных охранных организаций, по соблюдению ими требований и условий, установленных [законодательством](#) Российской Федерации.

Продолжится проведение мероприятий по передаче на баланс МВД России служебного оружия, находящегося в пользовании негосударственных структур безопасности.

Намечено реализовать меры по совершенствованию ведения автоматизированной информационно-поисковой системы «Оружие-МВД» и использования ее возможностей в раскрытии преступлений и профилактике правонарушений.

Основным непосредственным результатом реализации мероприятия предполагается усиление контроля за соблюдением субъектами оборота оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к нему, а также предприятиями, осуществляющими частную охранную и детективную деятельность, установленных лицензионных требований и условий.

Планируется снижение количества утраченного и похищенного оружия, зарегистрированного в органах внутренних дел Российской Федерации, уменьшение числа преступлений, совершенных с его применением.

Ожидается снижение числа нарушений частными охранными организациями лицензионных требований и условий, а также фактов неправомерного применения служебного оружия работниками частных охранных структур.

Путем своевременного оказания государственных услуг по выдаче лицензий и разрешений на оружие планируется уменьшить количество обращений граждан о выдаче лицензий или разрешений, исполненных с превышением установленного срока, а также снизить число лицензий и разрешений, по которым нарушены установленные законом сроки продления.

Предполагается усовершенствовать процесс автоматизированного учета оружия.

Планируется повышение эффективности оказания частными охранными предприятиями содействия органам внутренних дел Российской Федерации в обеспечении правопорядка и предупреждении правонарушений.

Возможными последствиями нереализации или неэффективной реализации основного мероприятия «Государственный контроль в сфере оборота оружия и частной детективной (сыскной) и охранной деятельности» могут являться увеличение количества фактов переделки гражданского оружия самообороны и повышение риска его попадания в криминальный оборот. Возможно увеличение вероятности роста количества преступлений, совершенных с применением оружия, зарегистрированного в органах внутренних дел Российской Федерации. Вероятно снижение качества оказываемых государственных услуг по выдаче лицензий и разрешений на оружие. Увеличится вероятность оказания юридическими и физическими лицами охранных и детективных услуг без соответствующей лицензии и выведение этой деятельности в «теневую» среду. Развитие подобных негативных факторов с большой вероятностью приведет к увеличению числа совершаемых преступлений и усилению тяжести их последствий, снижению уверенности граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов.

3.10. Деятельность дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации

Основное мероприятие предназначено для решения задач подпрограммы по повышению эффективности выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, розыска лиц и совершенствованию организации охраны общественного порядка и безопасности граждан в общественных местах.

Важнейшей функцией дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации является прием и регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и

происшествиях, обеспечение оперативного реагирования на поступившую информацию.

На дежурные части органов внутренних дел также возложены обязанности по сбору, обработке и передаче информации о состоянии оперативной обстановки на обслуживаемой территории, реагированию на ее изменения, управлению имеющимися силами и средствами. Деятельность дежурных частей охватывает интересы всех подразделений полиции, объединенных решением задач по охране общественного порядка и раскрытию преступлений, а также обеспечивает согласованность их действий при возникновении чрезвычайных обстоятельств. Организация взаимодействия подразделений органов внутренних дел, иных правоохранительных органов и заинтересованных служб представляет собой одну из основных задач дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации.

В рамках основного мероприятия планируется обеспечить полноту приема и регистрации поступивших в дежурные части органов внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений граждан о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных обстоятельствах и иных происшествиях.

Намечено организовать эффективное реагирование на поступившие в органы внутренних дел Российской Федерации заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях, информирование соответствующих государственных и муниципальных органов, организаций и должностных лиц о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования.

Силами сотрудников дежурных частей предстоит организовать принятие безотлагательных мер к раскрытию преступлений «по горячим следам», обеспечить непрерывное управление имеющимися силами и средствами органов внутренних дел Российской Федерации.

Планируется реализовать комплекс мер, обеспечивающий оперативность реагирования имеющихся сил и средств на сообщения о происшествиях, незамедлительное прибытие нарядов полиции на места совершения преступлений, административных правонарушений и происшествий для пресечения противоправных деяний, устранения угроз безопасности граждан и общественной безопасности, документирования обстоятельств совершения правонарушений и происшествий, обеспечения сохранности следов, оказания первой помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья.

При возникновении чрезвычайных обстоятельств предстоит организовать введение в действие специальных планов, направленных на принятие неотложных мер по минимизации их последствий, организацию спасения граждан, охрану имущества, оставшегося без присмотра, содействие бесперебойной работе спасательных служб.

Силами сотрудников дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации предстоит обеспечить сохранность служебной документации, оружия, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого имущества, имеющегося в дежурных частях, в том числе прием и сохранность изъятого, добровольно сданного, найденного оружия и боеприпасов, а также предметов и вещей, принадлежность которых не установлена, осуществлять контроль за состоянием охраны помещений, обороны здания органа внутренних дел и прилегающей к нему территории, его противопожарной безопасности и санитарного состояния.

Об эффективной реализации основного мероприятия будут свидетельствовать следующие непосредственные результаты:

исключены факты отказа в приеме и регистрации поступивших в дежурные части органов внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений о преступлениях и происшествиях;

обеспечены в круглосуточном режиме сбор, обработка и передача информации о состоянии криминальной ситуации;

обеспечены своевременное реагирование на всю поступающую информацию о преступлениях и происшествиях, вежливое и корректное обращение с обратившимися в дежурные части органов внутренних дел Российской Федерации гражданами, непрерывное управление силами и средствами органов внутренних дел, немедленное принятие мер к раскрытию преступлений «по горячим следам»;

реализованы меры по поддержанию постоянной готовности к организации действий по участию в ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий;

осуществлено законное разбирательство с лицами, задержанными и доставленными в дежурные части органов внутренних дел Российской Федерации;

обеспечена сохранность оружия и боеприпасов, в том числе изъятых, добровольно сданных и найденных, а также предметов и вещей, принадлежность которых не установлена, служебной документации, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого вверенного имущества;

не будут допущены пожары в зданиях и сооружениях органов внутренних дел Российской Федерации.

Нереализация основного мероприятия приведет к снижению качества и эффективности деятельности дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации, невозможности выполнения в круглосуточном режиме возложенных на них задач и функций. Развитие подобных негативных тенденций приведет к ухудшению организации и результатов деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по раскрытию преступлений и охране общественного порядка, существенному снижению оперативности и согласованности реагирования сил и средств органов внутренних дел на осложнение криминальной

ситуации и возникновение чрезвычайных обстоятельств. В подобных условиях прогнозируется снижение доверия граждан органам внутренних дел Российской Федерации.

3.11. Безопасность на транспорте

Основное мероприятие направлено на решение задачи подпрограммы по повышению уровня безопасности на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта.

В ходе реализации основного мероприятия планируется осуществление подразделениями полиции на транспорте комплекса мероприятий, направленного на формирование эффективной системы защиты объектов транспортной инфраструктуры от несанкционированного вмешательства.

Намечено выработать и реализовать меры обеспечения правопорядка и общественной безопасности на действующих и вновь принимаемых в эксплуатацию объектах транспорта, повышения уровня личной и имущественной безопасности пассажиров, сохранности перевозимых грузов.

Во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и перевозочными компаниями предстоит продолжить работу по совершенствованию нормативного регулирования и закреплению требований к транспортной безопасности эксплуатируемых объектов и транспортных средств, в том числе к их техническому состоянию.

Требуется реализовать дополнительные меры по обследованию объектов транспортной инфраструктуры с целью выявления угроз безопасности на транспорте, а также по разработке механизма эффективного контроля за реализацией намеченных мероприятий по устранению выявляемых нарушений в деятельности предприятий и организаций, являющихся собственниками или эксплуатирующими транспортные средства и стационарные объекты.

В целях обеспечения защищенности пассажиров и грузов от незаконного вмешательства будет продолжено совершенствование деятельности досмотровых подразделений органов внутренних дел Российской Федерации на воздушном и оперативных заслонов полиции на железнодорожном транспорте, проведение тщательных отработок зданий аэропортов и вокзалов, объектов жизнеобеспечения транспорта.

Предстоит поднять эффективность принимаемых мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений в транспортной сфере, особенно тяжкой и особо тяжкой категории, в том числе убийств и фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью. Основой этой деятельности должно стать повышение качества проводимой оперативно-разыскной деятельности.

Необходимо принять дополнительные меры по охране общественного порядка и усилению пропускного режима на объектах транспорта, в местах массового скопления пассажиров, а также повысить результативность пресечения административных правонарушений.

Будет продолжена разработка и реализация комплекса мер по повышению информированности населения в области принятия неотложных мер обеспечения безопасности на транспорте. На вокзалах, в аэропортах и прилегающих к ним территориях в интересах обеспечения общественной безопасности ожидается широкое использование возможности внедряемой общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения.

В обеспечении безопасности объектов транспортного комплекса, предотвращении террористических актов и криминальных взрывов намечено шире использовать возможности кинологических подразделений. В результате их применения также планируется улучшить результативность выявления и перекрытия каналов незаконной транспортировки оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ, наркотиков. В этих целях предстоит обеспечить подготовку специалистов-кинологов и служебных собак в специализированных центрах МВД России.

Намечено обеспечить повышение эффективности принимаемых мер по декриминализации транспортного комплекса, выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений экономической направленности, особенно фактов коррупции и неправомерного отчуждения объектов федерального имущества.

Планируется реализовать комплекс оперативно-разыскных и профилактических мероприятий по оперативному сопровождению процесса реформирования транспортного комплекса в целях минимизации потерь государственной собственности и недопущения ее криминального перераспределения, а также по пресечению злоупотреблений при использовании федерального имущества на объектах транспорта, в том числе при незаконной сдаче его в аренду и субаренду.

Будут проводиться целевые мероприятия по выявлению и пресечению противоправной деятельности, связанной с оказанием услуг по перевозке грузов и пассажиров с нарушением установленных требований.

Особое внимание будет уделено сопровождению нарядами подразделений полиции на транспорте поездов дальнего и пригородного сообщения, а также увеличению числа сопровождаемых поездов.

В целях выявления и предупреждения угроз транспортной безопасности предстоит организовать работу по совершенствованию использования подразделениями полиции на транспорте современных технических средств и программных комплексов, в том числе навигационно-мониторингового оборудования и терминальных устройств удаленного доступа к имеющимся базам данных.

С использованием возможностей программно-технического комплекса «Розыск-Магистраль» на постоянной основе будут проводиться мероприятия по отработке пассажиропотока на предмет выявления лиц, находящихся в розыске.

Подразделения полиции на транспорте будут выносить заключения о возможности допуска к работе в службе авиационной безопасности в случаях, если эта работа связана с объектами, представляющими повышенную опасность для жизни и здоровья граждан, а также для окружающей среды.

В качестве непосредственных результатов реализации основного мероприятия ожидаются снижение уровня преступности на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, обеспечение безопасности на объектах транспортной системы страны.

Возможными последствиями нереализации либо неэффективной реализации основного мероприятия «Безопасность на транспорте» станут повышение вероятности несанкционированного вмешательства в транспортную инфраструктуру, увеличение числа преступлений, совершаемых на объектах транспорта, повышение уровня угрозы жизни и здоровью пассажиров, необеспечение сохранности перевозимых грузов, а также снижение уверенности граждан в защите своих личных и имущественных интересов. Развитие подобных негативных факторов может привести к дезорганизации стратегически важной для государства транспортной отрасли, влекущей значительные экономические потери и возможные социальные потрясения.

3.12. Обеспечение безопасности дорожного движения

В ходе реализации основного мероприятия будет решаться задача повышения эффективности выполнения подразделениями полиции специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения.

На основе положений административных регламентов предстоит повысить качество оказания государственных услуг по регистрации автотранспортных средств, деятельности по приему экзаменов на право управления автотранспортными средствами, трамваями, троллейбусами, выдаче водительских удостоверений и проведения других действий.

Будет продолжена работа по регулированию дорожного движения, оформлению документов о дорожно-транспортных происшествиях, сопровождению по основаниям и в [порядке](#), установленным Правительством Российской Федерации, транспортных средств, согласованию маршрутов транспортных средств, осуществляющих перевозку крупногабаритных грузов, а также тяжеловесных грузов, государственному учету основных показателей состояния безопасности дорожного движения.

Предстоит повысить эффективность осуществляемых мер государственного контроля за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов при проектировании, приемке в эксплуатацию и содержании дорог и дорожных сооружений, а также за деятельностью организаций, проводящих обязательный технический осмотр автотранспортных средств и прицепов к ним.

Продолжится работа по упорядочению структурного построения и деятельности подразделений дорожно-патрульной службы, сокращению числа стационарных постов. Будет усилен контроль за результатами работы сотрудников дорожно-патрульной службы по выявлению транспортных средств и лиц, находящихся в розыске, пресечению нарушений административного законодательства Российской Федерации.

Намечено инициировать разработку региональных программ по повышению безопасности дорожного движения на 2013 и последующие годы, повысить эффективность деятельности региональных комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения.

Планируется совершенствовать координацию деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения, вовлечению в данную работу общественных организаций и объединений, активному использованию потенциала образовательных учреждений и научно-исследовательских организаций.

Будет осуществляться работа по обеспечению эффективного применения планируемых к внедрению в деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения информационных технологий, в том числе системы контроля за передвижением транспортных средств с использованием аппаратно-программных комплексов идентификации по государственным регистрационным знакам и единой информационной системы управления безопасностью дорожного движения.

Предстоит активизировать проведение информационно-пропагандистской работы по формированию законопослушного поведения участников дорожного движения, профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

Намечено обеспечить эффективное функционирование созданных центров автоматической фиксации административных правонарушений в области дорожного движения.

Продолжится осуществление международного сотрудничества в области обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе проведение международных специализированных выставок технических средств обеспечения безопасности дорожного движения.

Важнейшим результатом реализации основного мероприятия «Обеспечение безопасности дорожного движения» должно стать снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

Нереализация либо неэффективная реализация основного мероприятия приведет к росту числа людей, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий.

3.13. Образование в органах внутренних дел Российской Федерации

В рамках основного мероприятия планируется осуществление мер, направленных на улучшение качества непрерывного образования сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и повышение уровня научного обеспечения деятельности органов внутренних дел.

Основное мероприятие направлено на решение задачи «Совершенствование системы образования в органах внутренних дел Российской Федерации» и предназначено для удовлетворения потребности органов и подразделений внутренних дел в специалистах соответствующих квалификаций, научных и научно-педагогических кадрах, в прикладных научных исследованиях, а также для ранней профессиональной ориентации молодежи на поступление для учебы в образовательные учреждения МВД России, а после их окончания – на службу в органах внутренних дел.

Продолжится совершенствование системы комплектования образовательных учреждений МВД России и целевой контрактной подготовки специалистов для удовлетворения потребностей подразделений органов внутренних дел Российской Федерации в квалифицированных кадрах. Планируется разработать научно-обоснованные методики прогнозирования потребности органов внутренних дел в специалистах и комплектования образовательных учреждений с учетом регионального принципа и минимизации финансовых затрат.

Намечено улучшить качество отбора и подготовки кандидатов на службу в органах внутренних дел Российской Федерации по образовательным программам среднего (полного) образования с использованием дополнительных образовательных программ. С использованием передовых методик и программ, а также с учетом специфики деятельности различных подразделений будет осуществляться отбор и подготовка специалистов для органов внутренних дел в образовательных учреждениях МВД России.

Будут осуществляться меры, направленные на улучшение качества специальной профессиональной подготовки сотрудников, вновь принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации. Планируется повысить эффективность профессиональной подготовки сотрудников, проводимой непосредственно в органах внутренних дел Российской Федерации. Намечено усовершенствовать систему переподготовки и повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел.

Предстоит расширить сеть образовательных учреждений дополнительного профессионального образования, обеспечить

полноценную работу созданных на базе образовательных учреждений учебно-методических центров по ведомственным специализациям (профилям подготовки), создать эффективную систему организации учебно-методического обеспечения служебно-боевой подготовки, расширить доступ к ней территориальных органов МВД России.

В соответствии с международными (межправительственными) соглашениями будет осуществляться подготовка сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации для работы в зарубежных представительствах МВД России и участия в миротворческих миссиях, а также специалистов для правоохранительных органов иностранных государств.

Планируется повысить уровень подготовки научно-педагогических кадров в адъюнктурах и докторантурах образовательных и научно-исследовательских учреждениях МВД России.

Требуется обеспечить проведение научных и диссертационных исследований, ориентированных на практическое применение, развивать информационное и методическое взаимодействие между органами внутренних дел Российской Федерации, образовательными и научно-исследовательскими учреждениями системы МВД России по вопросам изучения региональных особенностей преступности.

Предстоит выработать и реализовать действенные меры, направленные на улучшение эффективности деятельности образовательных учреждений и научно-исследовательских организаций МВД России по совершенствованию уровня научного обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации, повышению актуальности проводимых научных исследований и полноты применения их результатов в практической деятельности.

Ожидаемыми непосредственными результатами реализации основного мероприятия предполагаются повышение уровня и качества образования сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации с учетом потребностей в специалистах и специфики их служебной деятельности, развитие международного сотрудничества в области подготовки кадров для правоохранительной деятельности, удовлетворение потребностей органов внутренних дел в прикладных научных исследованиях.

Нереализация либо неэффективная реализация мероприятия «Образование в органах внутренних дел Российской Федерации» может повлечь за собой увеличение финансовых и временных затрат на переподготовку принимаемых на службу лиц, прошедших обучение в образовательных учреждениях, не входящих в систему МВД России, понижение профессионализма сотрудников органов внутренних дел, ухудшение результатов их деятельности, осложнение криминальной ситуации и снижение уровня доверия к органам государственной власти со стороны населения.

Перечень основных мероприятий подпрограммы и их основные характеристики сформированы в таблице 2.

4. Характеристика мер государственного регулирования

Основными мерами государственного регулирования в сфере реализации подпрограммы являются меры нормативно-правового характера.

Планируемой мерой правового регулирования по основному мероприятию «Антикриминальная деятельность» является разработка проекта приказа МВД России «Об утверждении Концепции обеспечения собственной безопасности в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Реализация данного проекта направлена на активизацию мер по созданию условий для своевременного получения сведений о внешних и внутренних угрозах собственной безопасности; совершенствованию механизмов проверки и контроля сведений о доходах, движимом и недвижимом имуществе, декларируемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации и членами их семей; повышению персональной ответственности руководителей всех уровней за организацию и состояние работы по обеспечению собственной безопасности во вверенных подразделениях.

Ответственным за подготовку новой Концепции является МВД России, ожидаемый срок принятия – январь 2013 года.

В рамках основного мероприятия «Охрана общественного порядка и профилактика правонарушений» планируется разработка проектов:

федерального закона «О порядке отбывания административного ареста»;

федеральных законов: «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил освидетельствования лиц (кроме лиц, управляющих транспортными средствами) на состояние алкогольного или наркотического опьянения и оформления его результатов и направления лиц на медицинское освидетельствование на состояние опьянения»;

приказа МВД России «Об обеспечении безопасности эстафеты Олимпийского огня по территории Российской Федерации».

Положения проекта федерального закона «О порядке отбывания административного ареста» предусматривают совершенствование правового и организационного механизма исполнения административного наказания в Российской Федерации в виде административного ареста, в том числе приведение его к общепризнанным принципам и нормам международного права.

Ответственным за подготовку законопроекта является МВД России, соисполнителями – Минюст России и ФСИН России, ожидаемый срок его

принятия – по планам Федерального Собрания Российской Федерации (2013 г.).

Разработка проектов федеральных законов «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» осуществляется с целью урегулирования правовых основ, регламентирующих вопросы формирования и функционирования системы профилактики правонарушений в Российской Федерации, объединяющей действующие региональные системы профилактики правонарушений и базирующейся на принципах, позволяющих субъектам профилактики правонарушений осуществлять многоуровневую профилактику правонарушений на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации, на ведомственном уровне и в муниципальных образованиях.

Ответственным за подготовку названных законопроектов является МВД России, ожидаемый срок их принятия – по планам Федерального Собрания Российской Федерации (2014 г.).

Разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил освидетельствования лиц (кроме лиц, управляющих транспортными средствами) на состояние алкогольного или наркотического опьянения и оформления его результатов и направления лиц на медицинское освидетельствование на состояние опьянения» планируется в целях реализации пункта 14 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Проектом постановления устанавливаются:

порядок освидетельствования на состояние опьянения и оформления его результатов;

основания и порядок направления лиц на медицинское освидетельствование;

круг лиц, в отношении которых проводится освидетельствование на состояние опьянения;

случаи, при которых проводится освидетельствование;

перечень должностных лиц, уполномоченных проводить освидетельствование на состояние опьянения.

Ответственным за подготовку проекта постановления Правительства Российской Федерации является МВД России, ожидаемый срок его принятия – 2013 год.

Разработка и принятие приказа МВД России «Об обеспечении безопасности эстафеты Олимпийского огня по территории Российской Федерации» планируется в целях обеспечения безопасности и соблюдения общественного порядка во время подготовки и проведения эстафеты Олимпийского огня.

Ответственным за подготовку приказа является МВД России, ожидаемый срок его принятия – март 2013 года.

В целях совершенствования уровня взаимодействия в процессе предупреждения, раскрытия и расследования преступлений межгосударственного характера в рамках основного мероприятия «Взаимодействие и сотрудничество правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола, Генеральным секретариатом Интерпола и Европейской полицейской организацией (Европоллом)» предусматривается разработка, согласование и принятие международного соглашения «Об оперативном и стратегическом сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией».

Ответственным за подготовку проекта является МВД России, ожидаемый срок его принятия – декабрь 2013 года.

В рамках основного мероприятия «Экспертно-криминалистическая деятельность» планируется разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положений о порядке проведения обязательной государственной геномной регистрации неустановленных лиц, биологический материал которых изъят в ходе производства следственных действий, и неопознанных трупов и о порядке проведения добровольной государственной геномной регистрации».

Данный нормативный правовой акт утверждает:

Положение о порядке проведения обязательной государственной геномной регистрации неустановленных лиц, биологический материал которых изъят в ходе производства следственных действий, и неопознанных трупов;

Положение о проведении добровольной государственной геномной регистрации.

Ответственным за подготовку проекта является МВД России, соисполнителем – Минздрав России, ожидаемый срок принятия – декабрь 2014 года.

В рамках основного мероприятия «Деятельность подразделений специального назначения и авиации» планируется разработка проекта приказа МВД России «О внесении изменений в Наставление об организации использования сил и средств специальных подразделений территориальных органов МВД России при проведении специальных операций (мероприятий), утвержденное приказом МВД России от 30 марта 2012 г. № 210дсп».

Утверждение указанного ведомственного нормативного акта будет способствовать повышению эффективности оперативно-служебной (боевой) деятельности подразделений специального назначения.

Ответственным за подготовку проекта является МВД России, ожидаемый срок его принятия – декабрь 2013 года.

Перечень планируемых мер правового регулирования в сфере реализации подпрограммы сгруппирован в таблице 4.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы

Государственные задания по этапам реализации подпрограммы отсутствуют.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы

Участие субъектов Российской Федерации в разработке и реализации мероприятий подпрограммы на первоначальном этапе не планируется и может быть предусмотрено по мере совершенствования механизмов ее реализации.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в выполнении мероприятий подпрограммы на первоначальном этапе не планируется и может быть предусмотрено по мере совершенствования механизмов ее реализации.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Параметры ресурсного обеспечения реализации основных мероприятий подпрограммы на 2013 – 2015 годы представлены в соответствии с объемами, учтенными в рамках Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Распределение объемов бюджетных ассигнований на 2016 – 2020 годы приведено с учетом макроэкономических показателей, принятых Правительством Российской Федерации за основу для разработки прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года. При этом учтена индексация размеров окладов денежного содержания сотрудников органов внутренних дел по уровню инфляции с 2014 года (статья 2 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ).

Распределение бюджетных ассигнований, связанных с выплатами денежного довольствия сотрудникам, осуществлено исходя из размеров

должностных окладов, установленных нормативными правовыми актами МВД России, а также с учетом дополнительных выплат, предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Расчет фонда денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих произведен в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.

Фонд оплаты труда вольнонаемного персонала рассчитан исходя из фактически сложившихся надбавок и доплат в соответствии с приказом МВД России от 27 августа 2008 г. № 751.

На основе данных о штатной численности подразделений, задействованных в выполнении мероприятий в рамках подпрограммы «Полиция», предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию следующих основных мероприятий:

2.1. «Антикриминальная деятельность», в том числе: 2013 год – 77 662 006,50 тыс. рублей; 2014 год – 77 662 006,50 тыс. рублей; 2015 год – 77 662 006,50 тыс. рублей; 2016 год – 81 467 444,82 тыс. рублей; 2017 год – 85 377 882,17 тыс. рублей; 2018 год – 89 390 642,63 тыс. рублей; 2019 год – 93 323 830,91 тыс. рублей; 2020 год – 97 243 431,81 тыс. рублей;

2.2. «Охрана общественного порядка и профилактика правонарушений», в том числе: 2013 год – 115 221 794,10 тыс. рублей; 2014 год – 115 221 794,10 тыс. рублей; 2015 год – 115 221 794,10 тыс. рублей; 2016 год – 120 867 662,01 тыс. рублей; 2017 год – 126 669 309,79 тыс. рублей; 2018 год – 132 622 767,35 тыс. рублей; 2019 год – 138 458 169,11 тыс. рублей; 2020 год – 144 273 412,21 тыс. рублей;

2.3. «Взаимодействие и сотрудничество правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола, Генеральным секретариатом Интерпола и Европейской полицейской организацией (Европол)», в том числе: 2013 год – 196 016,70 тыс. рублей; 2014 год – 196 016,70 тыс. рублей; 2015 год – 196 016,70 тыс. рублей; 2016 год – 205 621,52 тыс. рублей; 2017 год – 215 491,35 тыс. рублей; 2018 год – 225 619,44 тыс. рублей; 2019 год – 235 546,70 тыс. рублей; 2020 год – 245 439,66 тыс. рублей;

2.4. «Экспертно-криминалистическая деятельность», в том числе: 2013 год – 9 232 767,20 тыс. рублей; 2014 год – 9 232 767,20 тыс. рублей; 2015 год – 9 232 767,20 тыс. рублей; 2016 год – 9 685 172,79 тыс. рублей; 2017 год – 10 150 061,09 тыс. рублей; 2018 год – 10 627 113,96 тыс. рублей; 2019 год – 11 094 706,97 тыс. рублей; 2020 год – 11 560 684,66 тыс. рублей;

2.5. «Дознание», в том числе: 2013 год – 11 343 116,40 тыс. рублей; 2014 год – 11 343 116,40 тыс. рублей; 2015 год – 11 343 116,40 тыс. рублей; 2016 год – 11 898 929,10 тыс. рублей; 2017 год – 12 470 077,70 тыс. рублей; 2018 год – 13 056 171,35 тыс. рублей; 2019 год – 13 603 642,89 тыс. рублей; 2020 год – 14 203 129,89 тыс. рублей;

2.6. «Содержание, охрана и конвоирование лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», в том числе: 2013 год – 24 126 697,00 тыс. рублей; 2014 год – 24 126 697,00 тыс. рублей; 2015 год – 24 126 697,00 тыс. рублей; 2016 год – 25 308 905,15 тыс. рублей; 2017 год – 26 523 732,60 тыс. рублей; 2018 год – 27 770 348,03 тыс. рублей; 2019 год – 28 992 243,35 тыс. рублей; 2020 год – 30 209 917,57 тыс. рублей;

2.7. «Деятельность подразделений специального назначения и авиации», в том числе: 2013 год – 20 512 385,90 тыс. рублей; 2014 год – 20 512 385,90 тыс. рублей; 2015 год – 20 512 385,90 тыс. рублей; 2016 год – 21 517 492,81 тыс. рублей; 2017 год – 22 550 332,46 тыс. рублей; 2018 год – 23 610 198,09 тыс. рублей; 2019 год – 24 649 046,81 тыс. рублей; 2020 год – 25 684 306,77 тыс. рублей;

2.8. «Охрана на договорной основе имущества граждан и организаций, а также объектов, подлежащих обязательной охране полицией в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации», в том числе: 2013 год – 75 154 377,00 тыс. рублей; 2014 год – 75 701 662,40 тыс. рублей; 2015 год – 76 141 662,40 тыс. рублей; 2016 год – 79 872 603,86 тыс. рублей; 2017 год – 83 706 488,84 тыс. рублей; 2018 год – 87 640 693,82 тыс. рублей; 2019 год – 91 496 884,35 тыс. рублей; 2020 год – 95 339 753,49 тыс. рублей;

2.9. «Государственный контроль в сфере оборота оружия и частной детективной (сыскной) и охранной деятельности», в том числе: 2013 год – 2 926 750,60 тыс. рублей; 2014 год – 2 926 750,60 тыс. рублей; 2015 год – 2 926 750,60 тыс. рублей; 2016 год – 3 070 161,38 тыс. рублей; 2017 год – 3 217 529,13 тыс. рублей; 2018 год – 3 368 752,99 тыс. рублей; 2019 год – 3 516 978,13 тыс. рублей; 2020 год – 3 664 691,21 тыс. рублей;

2.10. «Деятельность дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации», в том числе: 2013 год – 22 012 868,60 тыс. рублей; 2014 год – 22 012 868,60 тыс. рублей; 2015 год – 22 012 868,60 тыс. рублей; 2016 год – 23 091 499,16 тыс. рублей; 2017 год – 24 199 891,12 тыс. рублей; 2018 год – 25 337 286,00 тыс. рублей; 2019 год – 26 452 126,59 тыс. рублей; 2020 год – 27 563 115,90 тыс. рублей;

2.11. «Безопасность на транспорте», в том числе: 2013 год – 27 553 254,80 тыс. рублей; 2014 год – 27 553 254,80 тыс. рублей; 2015 год – 27 553 254,80 тыс. рублей; 2016 год – 28 903 364,29 тыс. рублей; 2017 год – 30 290 725,77 тыс. рублей; 2018 год – 31 714 389,88 тыс. рублей; 2019 год – 33 109 823,04 тыс. рублей; 2020 год – 34 500 435,60 тыс. рублей;

2.12. «Обеспечение безопасности дорожного движения», в том числе: 2013 год – 68 040 558,80 тыс. рублей; 2014 год – 68 040 558,80 тыс. рублей; 2015 год – 68 040 468,80 тыс. рублей; 2016 год – 71 374 451,77 тыс. рублей; 2017 год – 74 800 425,46 тыс. рублей; 2018 год – 78 316 045,45 тыс. рублей; 2019 год – 81 761 951,45 тыс. рублей; 2020 год – 85 195 953,41 тыс. рублей;

2.13. «Образование в органах внутренних дел Российской Федерации», в том числе: 2013 год – 15 648 873,00 тыс. рублей; 2014 год –

15 739 822,10 тыс. рублей; 2015 год – 15 739 822,10 тыс. рублей; 2016 год – 16 511 073,38 тыс. рублей; 2017 год – 17 303 604,91 тыс. рублей; 2018 год – 18 116 874,34 тыс. рублей; 2019 год – 18 914 016,81 тыс. рублей; 2020 год – 19 708 405,51 тыс. рублей.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Невыполнение либо неэффективное выполнение подпрограммы возможно в случае реализации ряда внутренних или внешних рисков.

К внутренним рискам относятся:

неэффективность планирования и несвоевременность реализации запланированных мероприятий, несогласованность деятельности подразделений полиции.

Риски неактуальности планирования, затягивания сроков выполнения планируемых мероприятий и несогласованности деятельности соисполнителей являются типичными при выполнении долгосрочных комплексных программ;

неэффективное расходование денежных средств либо неосвоение выделенных денежных средств.

Реализация указанных рисков может привести к недостижению целевых значений показателей и ожидаемых результатов реализации подпрограммы.

Минимизировать возможные отклонения в выполнении программных мероприятий и исключить негативные последствия позволит осуществление рационального управления реализацией подпрограммы.

Будут осуществляться меры по ежегодному планированию деятельности, контролю за ходом выполнения запланированных мероприятий, анализу проблем, возникающих в ходе их реализации, и достигнутых результатов, своевременному внесению необходимых изменений с учетом тенденций развития криминальной ситуации и решаемых задач, использованию в этих процессах передовых форм и методов работы.

В случае реализации риска будут выявляться его причины, прогнозироваться ход развития и последствия, осуществляться разработка и реализация мер по его устранению (локализации).

Для недопущения неэффективного расходования денежных средств предполагается усилить контроль за финансово-экономической деятельностью участников реализации подпрограммы на всех этапах ее выполнения.

К основным внешним рискам недостижения ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы относятся социально-экономические, общественно-политические, природно-техногенные, нормативно-правовые и ресурсные факторы.

Социально-экономические риски могут быть обусловлены возможным ухудшением экономической ситуации в стране, вызванным проявлениями новых международных финансовых потрясений и кризисов, снижением внешнеэкономической конъюнктуры на поставляемые сырьевые ресурсы, что может привести к замедлению темпов роста экономики и увеличению уровня инфляции.

Следствием подобной ситуации может стать существенное усиление влияния существующих и возникновение новых факторов, негативно воздействующих на состояние криминальной обстановки: задержки и невыплаты заработной платы, сокращение уровня занятости населения, уменьшение различных социальных выплат, снижение уровня жизни граждан, расширение маргинальных слоев и активизация их деятельности.

Проявление указанных неблагоприятных факторов неизбежно приведет к увеличению массивов регистрируемой преступности, росту отдельных видов преступлений, направленных как против собственности, так и против личности, в том числе совершаемых в общественных местах и на объектах транспорта. Рост нагрузки на сотрудников подразделений полиции в результате увеличения массивов регистрируемых преступлений может привести к снижению результатов их деятельности: увеличению остатков нераскрытых преступлений и неразысканных преступников, росту числа несовершеннолетних участников преступлений, снижению уверенности граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов.

Управление социально-экономическими рисками осуществляется посредством реализации последовательных мер, направленных на всестороннюю модернизацию экономики, декриминализацию ее основных сфер и отраслей, создание условий для повышения ее эффективности и конкурентоспособности, долгосрочного устойчивого развития, улучшения инвестиционного климата и роста благосостояния российских граждан.

Вероятность возникновения общественно-политических рисков напрямую зависит от состояния экономической ситуации в стране и характеризуется возможным ростом социальной напряженности, увеличением количества протестных акций, числа их участников и тяжести последствий, активизацией деятельности экстремистских организаций и связана с низким уровнем доверия граждан к реализуемым мерам государственного управления, обусловленным их недостаточной эффективностью, разрастанием масштабов коррупции и излишними административными барьерами, высоким уровнем социального неравенства и региональной дифференциации населения.

Механизм управления общественно-политическими рисками аналогичен механизму воздействия на социально-экономические риски, однако дополнительно включает в себя меры по противодействию коррупции и экстремистским проявлениям, совершенствованию уровня правового сознания и политической культуры населения, развитию институтов гражданского общества, повышению эффективности

применения форм непосредственного участия граждан в процессе управления государством.

Природные и техногенные риски связаны с возможным возникновением экологических катастроф, эпидемий, неблагоприятных климатических изменений, природных катаклизмов и стихийных бедствий, включая пожары, ураганы и наводнения, техногенных аварий и катастроф, а также иных чрезвычайных ситуаций, предполагающих введение особых условий функционирования подразделений полиции. Данные риски могут оказать существенное влияние на показатели смертности и травматизма как среди населения страны, так и среди сотрудников полиции, а также нанести существенный ущерб и потребовать значительных затрат средств для ликвидации их последствий.

Воздействовать на причины возникновения природных катаклизмов и стихийных бедствий практически невозможно, так как они в основном находятся вне пределов досягаемости возможностей человеческой деятельности. Минимизировать их последствия следует посредством проведения постоянного мониторинга состояния окружающей среды, прогнозирования возможных вариантов ее развития, создания систем раннего оповещения, заблаговременной эвакуации населения и материальных ценностей из предполагаемых районов их влияния, накопления в необходимых объемах резервов сил и средств, способных своевременно и адекватно реагировать на вызванные ими негативные изменения.

Предупреждение техногенных аварий и катастроф представляет собой сложный технологический процесс, включающий определенную последовательность действий по созданию достаточных заделов надежности при проектировании сооружений и механизмов, строгому соблюдению предъявляемых норм и требований при их строительстве и эксплуатации, обучению и инспектированию деятельности обслуживающего персонала, минимизации возможностей отрицательного воздействия «человеческого фактора» и своевременной замене устаревающих сложных технических систем.

Нормативно-правовые риски связаны с недостаточным совершенством или существенными изменениями законодательной базы, регулирующей деятельность полиции, а также иных правоохранительных органов.

Меры управления такими рисками заключаются в проведении на постоянной основе мониторинга нормативной базы и правоприменительной практики, своевременном и взвешенном реагировании на имеющиеся правовые коллизии и недоработки путем внесения соответствующих предложений об их устранении.

Ресурсные риски связаны с недостаточными уровнем финансового, кадрового и материально-технического обеспечения и обусловленной им низкой эффективностью деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Федеральными законами от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что с 1 января 2012 года финансовое обеспечение полиции осуществляется за счет средств федерального бюджета, одновременно проведена реформа денежного довольствия и социальной поддержки сотрудников органов внутренних дел.

Однако в связи с незавершением процесса формирования условий для модернизации экономики страны и изменения модели экономического роста, наличием для бюджетной системы рисков, обусловленных высокой зависимостью экономики и, соответственно, бюджетных доходов от внешнеэкономической конъюнктуры, сохраняется опасность возникновения проблем, связанных с обеспечением полноты финансирования заявленных обязательств, что может поставить под угрозу срыва перспективу достижения целей как подпрограммы, так и Государственной программы в целом.

Вследствие невыполнения либо частичного выполнения социальных обязательств перед сотрудниками МВД России возможны ухудшение морально-психологического климата в трудовых коллективах и отток квалифицированных кадров в другие ведомства, отрасли экономики.

В качестве рисков также следует выделить наметившееся замедление процессов материально-технического обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации, связанное с секвестрованием расходов бюджетов различных уровней. В условиях проявления новых форм и способов совершения преступлений обостряются проблемы превосходства деструктивных, в том числе криминальных структур над органами правопорядка в технических и информационных возможностях.

Управление рисками ненадлежащего финансового обеспечения осуществляется посредством приоритетного финансирования деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, своевременного выделения запланированных средств и жесткого контроля за их целевым расходованием.

Кадровые риски в какой-то мере могут быть частично компенсированы путем оптимизации организационной структуры подразделений, исключения дублирующих функций, перераспределения имеющейся штатной численности в целях ее концентрации на особо значимых направлениях оперативно-служебной деятельности. Однако даже эти меры, в случае ухудшения морально-психологического климата в трудовых коллективах и оттока квалифицированных кадров, не позволят добиться улучшения качества и повышения эффективности работы полиции в требуемых обществом характеристиках.

Управлять рисками недостаточности материально-технического обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации возможно путем целенаправленного и своевременного обеспечения системы МВД

России новейшими техническими средствами, основанными на широком применении инновационных технологий. В противном случае отставание органов внутренних дел от темпов роста технической оснащенности и уровня профессионализма преступности станет необратимым.

К рискам, неподдающимся управлению, относятся различные форс-мажорные обстоятельства.