

Памятка при общении с полицейскими для участников мониторинга деятельности правоохранительных органов

Основная цель полиции - защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан и вся деятельность полиции должна основываться на принципах законности, открытости и публичности и на основании общественного доверия. Следование принципам права, соблюдение прав человека и открытость для граждан — основные условия такого доверия.

Основная цель наших действий при проверках — выстраивание системы гражданского контроля и приучение сотрудников полиции к тому, что их могут и должны контролировать простые граждане, права которых они призваны защищать.

При любых обстоятельствах сохраняйте спокойствие, ведите себя принципиально, но вежливо. Не провоцируйте конфликт.

В случае, если наблюдение не подразумевает непосредственного общения с сотрудниками полиции, не вступайте с ними в контакт, если у вас нет достаточной уверенности в себе. Мониторинг лучше осуществлять в малых группах, идеальный вариант — 3 человека, из которых один — с видеокамерой.

Один из примеров общения — см. [здесь](#).

1. Обращаясь к сотруднику, поздоровайтесь и объясните цель своего обращения:

Например, «Здравствуйте! Мы проводим исследование выполнения Федерального Закона “О полиции” и хотим задать вам несколько вопросов».

2. Вежливо попросите сотрудника полиции представиться и задайте интересующий вас вопрос.

3. Если сотрудник полиции отказывается представляться - напомните ему про следующие нормы.

П.5 ст.5 ФЗ «О полиции»: Сотрудник полиции в случае обращения к нему гражданина обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса. Таким образом, обязанность представиться, назвать свои ФИО, а также принять меры в ответ на обращение прямо прописана в законе “О полиции”.

Ст. 227 Устава ППС: Патрульный (постовой) полицейский при обращении к гражданину обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения. *В случае обращения гражданина патрульный (постовой) полицейский, обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса.*

Перепишите эти данные и номер его нагрудного знака.

4. В случае, если полицейский вступил с вами в диалог, предъявляет какие-либо требования, либо иным образом обращается к вам, попросите его предъявить вам удостоверение - на основании ст. 227 Устава ППС «Патрульный (постовой) полицейский при обращении к гражданину обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение.

Устав ППС распространяется на всех патрульных на улице, на метро, на вокзалах. Но многие сотрудники предпочитают его игнорировать.

Если сотрудник полиции ответил отказом на все ваши просьбы, не надо его «дожимать». Просто зафиксируйте все его известные вам данные и обстоятельства встречи (место, время, сколько сотрудников было и т.д.)

Если он продолжает отказываться, либо уходит от беседы советуем вам сразу позвонить в 02 и сказать о том, что вы (ФИО) обратились к сотруднику полиции, несущего службу на улице ... с просьбой представиться на что он ответил отказом, несмотря на обязанность сделать это по закону. Скорее всего после этого сотрудник полиции представится, если же нет, можете позже еще раз подать жалобу на его действия при помощи координатора акции.

Постарайтесь зафиксировать как можно точнее различные факты (например, точный адрес), чтобы жалоба была максимально конкретной. Если есть машина или автобус - зафиксируйте номер. Заполните бланк жалобы с указанием всех фактов.

5. Если полицейский будет утверждать, что это «несанкционированная политическая акция», попросите конкретизировать, о какой акции идет речь: митинг? пикет? Вы не выдвигаете политических требований, не озвучиваете лозунги, не пользуетесь звукоусиливающей аппаратурой. Вы просто воспользовались правом гражданина обратиться к сотруднику полиции. Можно также указать, что уведомили об исследовании руководство УВД, которое не нашло в нем ничего противозаконного.

6. Полицейский может потребовать прекратить съемку. Сообщите ему что снимать его можно, поскольку ни один закон вам это не запрещает. **Разрешение на съёмку сотрудников полиции, находящихся при исполнении служебных обязанностей, не требуется.** Ссылки на его персональные нежелание оказаться на видео неуместны -вы вправе фиксировать его действия как должностного лица при исполнении, тем более, что в соответствии с п. 1 ст. 8 ФЗ «О полиции» «деятельность полиции является открытой для общества».

Согласно ст. 152 ГК РФ согласие частных лиц необходимо только в случае обнародования и дальнейшего использования изображения лица, при этом согласие не требуется, если использование изображения осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах.

Попросите разъяснить **причины и основания требования** прекратить съемку (в соответствии с подп. 2 п. 4 ст. 5 Федерального закона «О полиции» в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, сотрудник полиции обязан

разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина);

В случае, если сотрудники полиции будут ссылаться на «пропускной режим» или «режим секретности» в отделении или на ином объекте, вежливо попросить их **ознакомить вас с документами**, устанавливающими этот режим и запрет на съемку на этой территории.

В том случае, если сотрудники полиции будут ссылаться не на законы, а на подзаконные акты, тем более не опубликованные для всеобщего сведения (ДСП), напомнить, что конституционные права граждан могут быть ограничены только **федеральными законами, опубликованными для всеобщего сведения**;

В случае, если, несмотря на ваши аргументы, сотрудники полиции настаивают на прекращении съемки, следует не вступать с ними в жесткую конфронтацию, а **зафиксировать их данные** (номер нагрудного знака, ФИО, должность) и сообщить, что информация об их незаконных действиях будет передана в прокуратуру. Также можно попробовать позвонить на «горячую линию» МВД и сообщить информацию туда.

В том случае, если сотрудники полиции **требуют просмотреть отснятый материал или пытаются изъять отснятый материал (носители) и/или аппаратуру**, группе рекомендуется выполнить следующие действия:

- попросить разъяснить **причины и основания этих действий**;
- помнить, что согласно ст. 27.7 КоАП РФ **досмотр вещей**, находящихся при физическом лице (обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности), осуществляются в случае необходимости **только в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения**;
- помнить, что согласно ст. 27.10 КоАП РФ допускается только **изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения**, причем делается это в присутствии двух понятых.

7. Полицейский просит вас предъявить документы

Иногда сотрудник полиции в ответ на вашу просьбу представиться или предъявить документы просит вас также показать паспорт. Важно помнить, что вы не обязаны предъявлять документы “просто так”. Он должен представиться, а вы нет. Он должен показать документы, если хочет увидеть ваши. Вы не должны - без достаточных оснований, прямо прописанных в законе.

7.1. В любом случае, для начала проверки документов **полицейский первым делом должен представиться** - это решает нашу задачу и вы фиксируете его данные. Если не расслышали, попросите повторить.

7.2. В Законе «О полиции» (пп.2 п.1 ст.13) указано, что для проверки документов у **сотрудника полиции должны быть ДАННЫЕ, дающие основания подозревать вас в:**

- в совершении преступления;
- в совершении административного правонарушения;
- в том, что вы находитесь в розыске.

Сам факт вашего обращения к сотруднику, разумеется, основанием для проверки не является.

Есть ещё ряд экзотических причин: уклонение от административного ареста; от

принудительных медицинских или воспитательных мер, назначенных судом; нарушение комендантского часа; совершение попытки самоубийства или побег из психиатрического заведения.

7.3. Уточните, в чем именно вас подозревают и на основании каких конкретных данных. Не подсказывайте ему, особенно сначала, какие бывают основания. Возможно, разговор про ваши документы на этом и остановится. Если полицейский всё же назовет вам одно из оснований (преступление, правонарушение или розыск), попросите разъяснить вам его. В каком преступлении/правонарушении вы обвиняетесь, какие у него есть сведения? Если вы, по его мнению, в розыске, пусть предоставит вам разнарядку, похожую на вас.

Пп. 2 п. 4 ст. 5 Закона “О полиции” закрепляет за полицейским обязанность “разъяснять гражданину причину и основания применения к нему любых мер, ограничивающих его права и свободы. В данном случае - принуждение к предоставлению документов.

7.4. В целях избежания конфронтации можно показать паспорт сотруднику полиции из своих рук и без наличия на то достаточных оснований. Заранее предупредите об этом сотрудника полиции, чтобы он не пытался у вас его вырвать. Сотрудник полиции не имеет права изымать у вас паспорт или брать его в залог — это нарушение ст. 19.17 КоАП РФ.

8. Сотрудник полиции может обвинить вас в нарушении правил регистрации.

Граждане РФ обязаны оформить регистрацию только если проживают в одном помещении 90 дней (см. ст. 5 ФЗ "О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ"). Доказать подобный факт очень сложно.

Помните, вы не обязаны доказывать свою невиновность (ст. 1.5 КоАП РФ, ст. 49 Конституции РФ); а вот сотрудник полиции будет обязан доказать вашу вину.

9. Сотрудник полиции ссылается на защиту персональных данных.

Он не прав по многим причинам. В частности, вот что сказано в ФЗ “О персональных данных” (глава 2, статья 6, п.11) “Обработка персональных данных допускается в следующих случаях: осуществляется обработка персональных данных, подлежащих опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральным законом.”

В данном случае ФИО сотрудников подлежат раскрытию в силу п.4 и п.5 ст.5 ФЗ “О полиции”.

10. В случае, если общение прошло хорошо, то не забудьте попрощаться с сотрудниками полиции и пожелать им удачи в несении службы и в охране общественного порядка.

Приложение: Полезные законы для проверки полицейских

0) Приказ "О создании системы "горячей линии МВД России""

(Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 22 августа 2012 г. N 808 г. Москва <http://www.rg.ru/2012/09/21/linia-dok.html>)

6.4. Оформить наглядно информацию об абонентских номерах "телефонов доверия", входящих в систему "горячей линии МВД России", на входах в здания управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, линейных управлений МВД России на транспорте, территориальных органов МВД России на региональном уровне, подразделений полиции территориальных органов МВД России на районном уровне, контрольных постов полиции и других стационарных местах несения службы сотрудников полиции.

1) ФЗ "О Полиции"

<http://www.rg.ru/2011/02/07/police-dok.html>

п.5 ст. 25.

"...На форменной одежде сотрудника полиции, несущего службу в общественных местах, размещается нагрудный знак, позволяющий идентифицировать сотрудника полиции."

п.4 ст.5

"При обращении к гражданину сотрудник полиции обязан:

- 1) назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;
- 2) в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина."

п.5 ст.5

"Сотрудник полиции в случае обращения к нему гражданина обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса."

п.1 ст 50.

"Граждане Российской Федерации, общественные объединения осуществляют общественный контроль за деятельностью полиции в соответствии с федеральным законом"

п. 1 Ст 13.

"Полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляются следующие права:

пп. 2) проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом"

п. 2 ст. 14

"Полиция имеет право задерживать:

- 1) лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;
- 2) лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, - до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений;
- 3) лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста, - до передачи их в места отбывания административного ареста;
- 4) лиц, находящихся в розыске, - до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений;
- 5) лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях;
- 6) военнослужащих и граждан Российской Федерации, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления, - до передачи их военным патрулям, военному коменданту, командирам воинских частей или военным комиссарам;
- 7) лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия, - до передачи их в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер;
- 8) лиц, уклоняющихся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным законом;
- 9) лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным конституционным законом;
- 10) лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты, - до выяснения личности, но на срок не более трех часов;
- 11) лиц, предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих, - до передачи их в лечебные учреждения либо по месту жительства;
- 12) лиц, совершивших побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение, - до передачи их в психиатрическое лечебное учреждение;
- 13) лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче, - до передачи их иностранному государству по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации”

2) Приказ МВД от 22 июля 2011 года №868 “Об утверждении нагрудных знаков сотрудников полиции”

<http://mvd.consultant.ru/doc.asp?ID=18711>

<http://www.outdoor-komitet.ru/index.php?ds=101959> (в текстовом виде. скоро всё будет на police.askjournal.ru)

п.8

«при несении службы сотрудником полиции в общественных местах в форменном обмундировании нагрудный знак носится на левой стороне груди»

3) Устав ППС

Утвержден Приказом МВД РФ от 29 января 2008 г. N 80 "Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности".

<http://base.garant.ru/12159440/>

Приказом МВД России от 11 марта 2012 г. №160 в настоящий приказ внесен ряд изменений: в частности, из Приказа убрали статью 228, предписывающую сотрудниками предъявлять документы по требованию гражданина. Тем не менее, ряд полезных статей в Приказе остались.

226. Сотрудник подразделения ППСП в любых условиях должен быть вежливым и тактичным с гражданами, обращаться к ним на "Вы", свои требования и замечания излагать в убедительной и понятной форме, не допускать споров и действий, оскорбляющих их честь и достоинство.

227. Патрульный (постовой) полицейский при обращении к гражданину обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения.

В случае обращения гражданина патрульный (постовой) полицейский, обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса.

229. В разговоре с гражданами сотрудники патрульно-постовой службы полиции обязаны проявлять спокойствие и выдержку, не должны вступать в пререкания, терять самообладание, отвечать грубостью на грубость и в своих действиях не руководствоваться личными неприязненными чувствами.

Сотрудники полиции на метрополитене любят говорить, что этот устав на них не распространяется. Специально для них пункт:

195. Патрульно-постовая служба на объектах метрополитенов организуется с учетом требований настоящего Устава подразделениями органов внутренних дел по охране метрополитенов

4) Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации

<http://www.fms.gov.ru/law/862/details/49835/2/>

(Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2004 года № 825

<http://www.rg.ru/2004/12/28/registracia-dok.html>)

п. 9 Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок свыше 90 дней, обязаны по истечении указанного срока обратиться к должностным лицам, ответственным за регистрацию

5) ФЗ "О персональных данных"

http://docs.pravo.ru/document/view/1162/16506518/?line_id=319

глава 2, статья 6, п.11:

“Обработка персональных данных допускается в следующих случаях: осуществляется обработка персональных данных, подлежащих опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральным законом.”