

Методология проверки полицейских на публичных мероприятиях

(при разработке методологии используются материалы и опыт организации проверок документов и ношения нагрудных знаков у полицейских Объединенной Группой Общественного Наблюдения - ОГОН)

1. Цели и задачи проверки полицейских при несении службы во время проведения публичных мероприятий

Проверка полицейских при несении службы во время проведения публичных мероприятий гражданами направлена на мониторинг исполнения закона «О полиции», а также обязанностей полиции по обеспечению права на свободу собраний.

Массовое вовлечение людей в гражданский контроль за полицией служит

- повышению открытости, доступности и подотчетности полиции,
- укреплению гражданского контроля и повышения роли и значения гражданского участия,
- снижению уровня конфликтности в обществе и между гражданами и властью (полицией в частности).

2. Правовые основания гражданского контроля за полицией

А) Участие граждан в контроле за полицией оговаривается непосредственно в законе «О полиции»: *“Граждане Российской Федерации, общественные объединения осуществляют общественный контроль за деятельностью полиции в соответствии с федеральным законом” (п.1 ст. 50 ФЗ «О полиции»);*

Б) Открытость и публичность деятельности полиции также прямо оговаривается в законе: *“Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-разыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.” (п.1 ст 8 ФЗ “О полиции”);*

В) Мнение граждан, а, следовательно, и результаты гражданских исследований, являются основным критерием оценки деятельности полиции: *“Общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.”* (п. 6 Ст. 9 ФЗ “О полиции”).

3. Факторы, учитываемые при проверке полицейских при несении службы во время публичных мероприятий

а) *Открытость сотрудников полиции при несении службы. Возможность идентифицировать полицейских:*

- возможность свободно фотографировать и снимать на видео сотрудников полиции;
- наличие нагрудных знаков у сотрудников полиции и возможность зафиксировать номер нагрудного знака;
- наличие иных опознавательных знаков, позволяющих идентифицировать сотрудников полиции;
- ношение форменной одежды сотрудником полиции;
- возможность при общении с полицейскими узнать и зафиксировать их ФИО, должность и звание;
- правовое обоснование полицейскими тех или иных требований (запрет съемки, требование документов для проверки и т. д.).

б) *Оснащение полицейских:*

- наличие средств специальной защиты (шлемы, щиты и т. п.)
- наличие снаряжения для разгона толп (огнестрельное оружие, газовые средства, водометы и т.п.);
- использование животных (лошади, собаки и т.п.).

с) *Соответствие требований к поведению при несении службы:*

- вежливость и тактичность при общении с гражданами, обращение на «Вы», недопустимость грубости и оскорблений;

- предоставление необходимой информации;
- оказание медицинской помощи в случае необходимости.

d) *Доступ на территорию проведения публичного мероприятия:*

- досмотр личных вещей граждан (возможность пройти досмотр у лица того же пола, составление протокола досмотра);
- возможность связаться с представителем организаторов на входе;
- цензурирование плакатов и лозунгов на входе;
- изъятие вещей на входе (составление протокола изъятия, условия для хранения изъятых вещей, возможность вернуть вещи после мероприятия);
- ограничение доступа на акцию (причины).

e) *Действия полиции во время проведения публичного мероприятия:*

- цензурирование плакатов, лозунгов и символики во время проведения публичного мероприятия;
- реакция полицейских при обращении к ним участников / организаторов и оказание содействия в решении вопросов;
- реакция на просьбы организаторов удалить с места проведения публичного мероприятия лиц, не выполняющих законных требований организатора (провокаторов);
- реакция на просьбы граждан удалить с места проведения публичного мероприятия участников, которые совершают правонарушения.

f) *Действия полиции в случае задержания граждан:*

- совершил ли нарушение гражданин (выбор из предложенных вариантов);
- называет ли сотрудник полиции, что нарушил гражданин;
- возможность составления протокола на месте;
- использование полицейскими при задержании спецсредств и приемов;

- оценка профайлинга при задержаниях (из-за символики, организации, социального положения, национальности и т. д.).

g) *Действия в случае разгона*

- коммуникация с организаторами;
- наличие слышимых предупреждений и время ожидания реакции;
- возможность для граждан добровольно покинуть место проведения;
- использование специальных средств (дубинки, газ, водометы и т. п.);
- выделение журналистов и наблюдателей;
- пропорциональность силовых действий;
- попытки изолировать нарушителей порядка;
- нанесение телесных повреждений;
- оказание медицинской помощи.

4. Организация проверки нарядов полицейских при несении службы во время проведения публичных мероприятий

Организуется аналогично с проверками отделения полиции (см. Методологию проверки отделений полиции), но выбираются отдельно проходящие публичные мероприятия. В случае работы нескольких групп на одном мероприятии, нужно определить маршруты групп так чтобы территория проведения публичного мероприятия была между ними поделена.

5. Некоторые нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность полиции и отделений полиции в частности

- Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции"
(<http://www.rg.ru/2011/02/07/police-dok.html>)

- Приказ МВД России от 29.01.2008 N 80 "Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции" (вместе с Уставом ППС) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128885
- Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (<http://letters.kremlin.ru/acts/23>)

Приложение 1. Анкета для проверки полицейских при несении службы во время проведения публичных мероприятий

Дата проверки: _____.____ 201_ года

Время проверки: ____:____

Состав группы проверки:

1. ФИ _____ Телефон: _____
2. ФИ _____
3. ФИ _____

Адрес места где проводилась проверка (с указанием города и области):

1. ОТКРЫТОСТЬ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ ПРИ НЕСЕНИИ СЛУЖБЫ

1	Опишите основные присутствующие подразделения полиции	Количество	
2	Есть ли нагрудные знаки (номера по возможности перепишите) Сколько сотрудников без нагрудных знаков?	ДА	НЕТ
3	Имеются ли иные возможности идентифицировать сотрудников полиции? Если да- то какие?	ДА	НЕТ
4	Была ли возможность сфотографировать или снять на видео сотрудников полиции (если полицейские запрещают съемку, спросите причину и запишите ее)	ДА	НЕТ

Комментарии: _____

2. ОСНАЩЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ ПРИ НЕСЕНИИ СЛУЖБЫ

1	Соответствует ли форма времени года	ДА	НЕТ
2	Форма одежда полиции (например, повседневная, спецснаряжение для подавления беспорядков, штатская)		
3	Имеющееся/видимое снаряжение полицейских (например, дубинки, щиты, огнестрельное оружие, газовые средства и т.п.)		
4	Наличие иных дополнительных средств разгона толп (водометы и т.п.)	ДА	НЕТ
5	Использование животных: - лошади - собаки	ДА	НЕТ

Комментарии: _____

3. СООТВЕТСВИЕ ДРУГИМ ТРЕБОВАНИЯМ ПРИ НЕСЕНИИ СЛУЖБЫ

1	Были ли вами зафиксированы эпизоды грубого, оскорбительного или дискриминационного обращения? (если да- то какие?)	ДА	НЕТ
---	---	----	-----

2	Предоставляли ли сотрудники полиции необходимую информацию в ответ на обращения граждан? (например, о маршруте, об изменениях в плане, о возможных выходах с мероприятия и т.п.).	ДА	НЕТ
3	Оказывали ли в случае необходимости медицинскую помощь? (опишите, пожалуйста)	ДА	НЕТ

Комментарии: _____

4. ДОСТУП НА ТЕРРИТОРИЮ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

1	Есть ли металлоискатели на входах (количество =)	ДА	НЕТ
2	Проводится ли проверка металлодетектором	ДА	НЕТ
3	Досматриваются личные вещи граждан	ДА	НЕТ
4	Проводится ли личный досмотр	ДА	НЕТ
5	В случае личного досмотра есть ли возможность пройти досмотр у лица того же пола	ДА	НЕТ
6	Просят ли предъявить паспорт граждан при входе на мероприятие (причины запишите в комментариях)	ДА	НЕТ
7	Есть ли случаи цензурирования плакатов, символики и лозунгов на входе на мероприятие (каких? запишите в комментарии)	ДА	НЕТ
8	Есть ли случаи изъятия личных вещей (каких? запишите в комментарии): <ul style="list-style-type: none"> • составляется ли протокол изъятия • есть ли условия для хранения изъятых вещей (запишите в комментарии) • есть ли возможность вернуть вещи на выходе с мероприятия 	ДА	НЕТ
9	Есть ли возможность связаться с представителем организатора мероприятия на входе	ДА	НЕТ

Комментарии: _____

5. ДЕЙСТВИЯ ПОЛИЦИИ ВО ВРЕМЯ ПРОВЕДЕНИ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

1	Есть ли случаи цензурирования плакатов, символики и лозунгов во время проведения мероприятия (каких? запишите в комментарии)	ДА	НЕТ
2	Оказывают ли содействие в решении вопросов при обращении к ним организаторов и участников мероприятия (запишите в комментарии)	ДА	НЕТ
3	Реагируют ли полицейские на просьбы организаторов удалить с места проведения публичного мероприятия лиц, не выполняющих законных требований организатора	ДА	НЕТ
4	Реагируют ли полицейские на просьбы граждан удалить с места проведения публичного мероприятия участников, которые совершают правонарушения	ДА	НЕТ

Комментарии: _____

6. ДЕЙСТВИЯ ПОЛИЦЕЙСКИХ В СЛУЧАЕ ЗАДЕРЖАНИЯ ГРАЖДАН (подробности каждого конкретного задержания также вписывайте в карточку кейса — см. ниже)

1	Какое правонарушение совершил гражданин: <i>1.</i> ничего не нарушил <i>2.</i> скрывал свое лицо, в том числе с использованием масок, средств маскировки, иных предметов, специально предназначенных для затруднения установления личности (ст. 20.2 КоАП) <i>3.</i> имел при себе оружие или предметы, используемые в качестве оружия, взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества (ст. 20.2 КоАП) <i>4.</i> имел при себе и (или) распивал алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе; (ст. 20.20 КоАП) <i>5.</i> проводил контр-акцию без уведомления (ст. 20.2 КоАП) <i>6.</i> блокирование транспортных коммуникаций (ст. 20.18 КоАП) <i>7.</i> призывал к насилию (каким образом?) <i>8.</i> участвовал в актах насилия (каких именно?)		
2	Назвал ли полицейский, что конкретно нарушил гражданин	ДА	НЕТ
3	Пытался ли полицейский составить протокол на месте правонарушения	ДА	НЕТ

4	Использовались ли полицейскими при задержаниях спецсредства и приемы	ДА	НЕТ
5	Оцените профайлинг при задержаниях (людей задерживают из-за символики, организации, социального положения, национальности и т.д.)	ДА	НЕТ

Комментарии: _____

7. ДЕЙСТВИЯ ПОЛИЦИИ В СЛУЧАЕ РАЗГОНА ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

1	Какие события послужили причиной для разгона		
2	Были ли попытки коммуникаций с организаторами (опишите)	ДА	НЕТ
3	В случае провокации, были ли попытки изолировать провокаторов	ДА	НЕТ
4	Были ли озвучены слышимые предупреждения?	ДА	НЕТ
5	Сколько времени было отведено на реагирование?		
6	Была ли возможность у граждан добровольно покинуть место проведения после предупреждения?	ДА	НЕТ
6	Были ли использованы спецсредства при разгоне (какие именно)	ДА	НЕТ
7	Были ли нанесены видимые телесные повреждения участниками? (какие именно, какому количеству людей)	ДА	НЕТ
8	Были ли среди пострадавших журналисты	ДА	НЕТ
9	Были ли среди пострадавших гражданские наблюдатели	ДА	НЕТ
10	В случае, если такая необходимость была, оказывалась ли необходимая неотложная медицинская помощь	ДА	НЕТ

Комментарии: _____

8. ВОПРОСЫ, КОТОРЫЕ МОЖНО ЗАДАТЬ СОТРУДНИКУ ПОЛИЦИИ

1	Знает ли полицейский как связаться с представителем организаторов мероприятия	ДА	НЕТ
2	Назвал ли полицейский уполномоченного представителя полиции, ответственного за мероприятие и сказал как с ним можно связаться	ДА	НЕТ

Комментарии: _____

Лист для описания кейсов:

Описание случая, если был: _____ _____ _____ _____ _____ _____	кто жертва, кто ограничивает (ФИО, звание, № нагрудного знака), причины, основания
---	--

Описание случая, если был: _____ _____ _____ _____ _____ _____	кто жертва, кто ограничивает (ФИО, звание, № нагрудного знака), причины, основания
---	--

Описание случая, если был: _____ _____ _____ _____ _____ _____	кто жертва, кто ограничивает (ФИО, звание, № нагрудного знака), причины, основания
---	--

Описание случая, если был: _____	кто жертва, кто
----------------------------------	-----------------

<hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/>	ограничивает (ФИО, звание, № нагрудного знака), причины, основания
---	---