



Министерства внутренних дел Российской Федерации

(при разработке методологии используются материалы и опыт организации проверок нарядов и отделений полиции Объединенной Группой Общественного Наблюдения — ОГОН)

1. Цели и задачи проверки ДПС ГИБДД:

- мониторинг исполнения сотрудниками ДПС закона «О полиции» и ПДД;
- мониторинг открытости деятельности сотрудников ДПС ГИБДД;
- вовлечение людей в гражданский контроль за деятельностью подразделений МВД для:
 - повышения открытости, доступности и подотчетности полиции,
 - укрепления гражданского контроля и повышения роли и значения гражданского участия,
 - снижения уровня конфликтности в обществе и между гражданами и властью (полицией, в частности).

Исследование также может выявить пробелы в законодательстве, регулирующем ситуации общения или взаимодействия гражданина и сотрудника ДПС ГИБДД.

2. Правовые основания гражданского контроля за деятельностью полиции, в том числе дорожно-патрульной службы ГИБДД.

А) Участие граждан в контроле за полицией оговаривается непосредственно в законе «О полиции»: *“Граждане Российской Федерации, общественные объединения осуществляют общественный контроль за деятельностью полиции в соответствии с федеральным законом” (п. 1. ст. 50 ФЗ «О полиции»);*

Б) Открытость и публичность деятельности полиции также прямо оговаривается в законе: *“Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-разыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.” (п. 1 ст. 8 ФЗ “О полиции”);*

В) Мнение граждан, а, следовательно, и результаты гражданских исследований, являются основным критерием оценки деятельности полиции, в соответствии с законом: *“Общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.” (п. 6 Ст. 9 ФЗ “О полиции”);*

Г) Принципы открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и, в том числе, полиции описаны в законе “Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления”: *«Основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются:*

1) открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;

2) достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и своевременность ее предоставления;

3) свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом;» (ст. 4 ФЗ “Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления”);

Д) Стоит отдельно упомянуть право на доступ к информации, закрепленное в п.2 ст. 24 Конституции РФ: *«Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом».*

Е) Общественный контроль как форма контроля за исполнением государственной функции прямо предусмотрен и в «Административном регламенте МВД РФ исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» (далее, административный регламент): *«Общественный контроль, судебный контроль и надзор, прокурорский надзор осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации»*

3. Факторы, учитываемые при проверке деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД

а) Открытость сотрудников ДПС ГИБДД при осуществлении службы. Возможность идентифицировать полицейских.

- наличие нагрудных знаков у сотрудников ДПС и возможность зафиксировать номер нагрудного знака;
- возможность при общении с полицейскими узнать и зафиксировать их ФИО, должность и звание;
- возможность свободно фотографировать и снимать на видео сотрудников ДПС (в том числе, если общение происходит в служебном автомобиле);
- правовое обоснование полицейскими тех или иных требований (запрет съемки, требование документов для проверки и т.д.).

б) Оснащение при несении Дорожно-Патрульной службы

- наличие светящегося жезла и световозвращающего снаряжения– прежде всего в темное время суток и в условиях ограниченной видимости

с) Соответствие требованиям к поведению при несении службы:

- при общении с участниками дорожного движения - вежливость, объективность, тактичность, обращение на "Вы", озвучивание требований и замечаний в убедительной и понятной форме, исключая возможность ошибочного или двоякого их понимания;
- недопустимость любого вида высказываний и действий дискриминационного характера по признакам пола, возраста, расы, национальности, языка, гражданства, социального, имущественного или семейного положения, политических или религиозных предпочтений;
- недопустимость угроз, оскорбительных выражений или реплик, действий, препятствующих нормальному общению или провоцирующих противоправное поведение;
- недопустимость ведения неслужебных разговоров по телефону;
- нежелательность курения во время служебного общения с гражданами;
- ограничения на посещения без надобности магазинов, кафе, ресторанов и других помещений;
- недопустимость избирательного подхода в принятии мер к нарушителям закона;
- недопустимость требований выйти из автомобиля водителя без законных оснований;
- необоснованность проверки документов; взятки, курение в местах, где оно запрещено;
- выполнение требований закона и административного регламента при общении с гражданами.

В случае обращения к гражданину:

- называние должности, специального звания, фамилии,

- предъявление по требованию гражданина служебного удостоверения,
- сообщение причины и целей обращения (пп.1 п.4 ст. 5 Закона «О полиции»);
- в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснение ему причины и основания применения таких мер,
- разъяснение возникающих в связи с этим прав и обязанностей гражданина (пп.2 п. 4 ст. 5 Закона «О полиции»);
- при отсутствии данных о причастности к ДТП или правонарушению - допустимость проверки документов на право пользования и управления транспортным средством, документов на транспортное средство и перевозимый груз, а также документов, удостоверяющих личность водителя и пассажиров только на стационарных постах ДПС.
- при обнаружении данных, указывающих на наличие события административного правонарушения - разъяснение, какое именно правонарушение допущено и в чем оно заключается, выяснение обстоятельств, исключающих производство по делу.

В случае обращения гражданина:

- называние своей должности, специальное звание, фамилии;
- принятие соответствующих меры в пределах своих полномочий либо разъяснение, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса.

d) Использование служебного транспорта. Расположение сотрудников при несении службы:

- наличие или отсутствие барьеров около автомобилей ДПС (расположение автомобиля таким образом, чтобы все его видели и могли предотвратить нарушение правил дорожного движения);
- при осуществлении контроля за дорожным движением, использование исключительно патрульных автомобилей;
- размещение патрульного автомобиля в зоне отчетливой видимости для участников дорожного движения, отсутствие помех для распознавания участниками дорожного движения специальной цветографической схемы, стационарных устройств для подачи специальных звуковых и световых сигналов патрульного автомобиля;
- ненарушение ПДД самими сотрудниками ДПС.

4. Организация проверки деятельности ДПС ГИБДД

Визуальное наблюдение(составление п.1-8)

Личное общение (составление п. 9-18)

5. Некоторые нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность полиции и отделений полиции в частности

- Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ "О полиции" <http://www.rg.ru/2011/02/07/police-dok.html>
- Приказ МВД России от 02.03.2009 N 185 (ред. от 13.08.2012) "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения" http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136898/?frame=1

Для проведения проверок полезно знать:

- Постановление Правительства РФ «О правилах дорожного движения» от 23.10.1993 № 1090 (в действующей редакции от 01.01.2014) <http://www.consultant.ru/popular/pdd/>

Приложение 2. Инструкция для участников проверки деятельности ДПС ГИБДД

О том как общаться с полицейскими и отвечать на самые распространенные вопросы смотрите Памятку при общении с полицейскими для участников мониторинга деятельности правоохранительных органов.

Как будут проходить проверки деятельности ДПС ГИБДД.

Проверка деятельности ДПС ГИБДД посвящена мониторингу открытости полиции (ст. 8 ФЗ "О Полиции"), оснащению сотрудников ДПС, открытости и оценки общения их с гражданами в соответствии с законодательством (ФЗ «О полиции» и Административным регламентом).

В целях обеспечения вашей безопасности не рекомендуем вести мониторинг в одиночестве.

Минимальный состав группы - 2 человека, рекомендуемый состав — 3 человека.

В рамках данного исследования возможен способ проверки с помощью автомобиля.

Координатор по городу или региону у должен знать, где именно планирует проверять сотрудников ДПС ГИБДД ваша группа (улицы, район города т.д.), чтобы быть готовым вмешаться, в случае возникновения внештатной ситуации.

Что иметь с собой

1. **Работающие телефоны, с запасом денег и заряженной батареей.** В память сохранить номера координаторов проверки сотрудников ДПС, Горячей линии МВД в вашем регионе (номера можно найти здесь <http://www.rg.ru/2012/09/21/linia-dok.html>). Мы будем рады, если вы будете рассказывать о том, как проходит ваша проверка в Twitter и социальных сетях с хэштегом #???.
2. **Закон "О полиции"** (продаётся практически в любом книжном магазине)
3. Правила дорожного движения.
4. **Распечатка выдержки из Приказа МВД и прочих полезных законов** (Приложение №3).
5. **Инструкцию**, которую вы в данный момент читаете.
6. **Ручку**, чтобы записывать данные сотрудников полиции.
7. **Блокнот**, куда записывать данные сотрудников полиции и комментарии, которые не влезут в анкету.
8. **Анкету** проверки деятельности ДПС ГИБДД (Приложение №1)
9. **Видеокамеру** или фотоаппарат, диктофон.

Для активистов:

Напоминаем проверка деятельности полиции - это не политическая акция, а мониторинг группами граждан соблюдения закона полицейскими. Среди участников мониторинга есть люди с различными политическими взглядами, но всех нас объединяет общая цель - добиться исполнения закона сотрудниками полиции. На время нашего мониторинга мы просим отказаться от ношения белых ленточек и прочей политической символики или символики, которая может быть расценена как политическая. Мы не ставим под сомнение ваше право носить ленты и значки любого цвета и с разными изображениями, однако многие сотрудники полиции к людям с политической символикой на одежде/вещах относятся

враждебно. Просим вас с пониманием отнестись к данной просьбе и не создавать лишних поводов для конфронтации.

Инструкция проверки деятельности ДПС ГИБДД:

1. Выберите магистрали, районы города, улицы и общественные места, где планируете проверять деятельности ДПС ГИБДД.

2. При встрече с сотрудниками ДПС некоторое время (5-10 минут) просто наблюдайте за действиями полицейских, нарушения фиксируйте на фото/видео.

Таким образом вы сможете получить данные для п. 1-8, которая предполагает лишь наблюдение за полицейскими со стороны.

3. Включите аудио или видео записывающую аппаратуру и обратитесь к сотрудникам полиции:

ВНИМАНИЕ! Если сотрудник ДПС выполняет функцию по регулированию дорожного движения, то данный пункт инструкции выполнять не нужно, вы можете ограничиться визуальным наблюдением.

«Здравствуйте! Представьтесь, пожалуйста, что бы мне к Вам обратиться.»

Попросите сотрудника полиции представиться, назвать свое звание и должность (*п.5 ст.5 ФЗ «О полиции»: Сотрудник полиции в случае обращения к нему гражданина обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса*).

Попросите предъявить служебное удостоверение, громко и четко повторите ФИО звание, должность и номер нагрудного знака.

Если его нет — спросите, где он, напомните про *п.5 ст. 25 ФЗ «О полиции»: «...На форменной одежде сотрудника полиции, несущего службу в общественных местах, размещается нагрудный знак, позволяющий идентифицировать сотрудника полиции.»*

Если сотрудник отказывается представляться, напомните ему про то, что он обязан это сделать по закону. Если он продолжает отказываться, либо уходит от беседы советуем вам сразу позвонить в 02 и сказать о том, что вы (ФИО) обратились к сотруднику полиции, несущего службу на улице ... с просьбой представиться на что он ответил отказом, несмотря на обязанность сделать это по закону. Скорее всего после этого сотрудник полиции представится, если же нет, можете позже еще раз подать жалобу на его действия при помощи координатора акции.

Скажите, что вы хотите сфотографировать сотрудника ДПС или снять его на видео (в случае отказа действуйте в соответствии с памяткой, жалобу на отказ вы сможете написать позже при помощи координатора).

Если сотрудник ДПС не пресекает правонарушения, то обратитесь к нему с просьбой пресечь правонарушение.

В случае, если сотрудник ДПС допускал грубость, невежливые, оскорбительные или дискриминационные высказывания или действия — обязательно укажите на это в комментариях

В случае, если вы стали свидетелями общения сотрудника ДПС с гражданами, обратите внимание, каким образом шло это общение, и были ли при этом сотрудником полиции соблюдены требования законодательства.

4. Сбор анкет по окончании проверки.

После окончания мониторинга свяжитесь с координатором проверки отделений в вашем регионе и узнайте, как и кому вы можете передать заполненную анкету.



Приложение № 3

Выдержки из Приказа № 185 регламентирующие действия сотрудников ДПС при остановке транспортных средств.

Остановка транспортного средства

63. Основаниями к остановке транспортного средства сотрудником являются:

установленные визуально или зафиксированные с использованием технических средств признаки нарушений требований в области обеспечения безопасности дорожного движения;

наличие данных (ориентировки, информация дежурного, других нарядов, участников дорожного движения, визуально зафиксированные обстоятельства), свидетельствующих о причастности водителя, пассажиров к совершению дорожно-транспортного происшествия, преступления или административного правонарушения;

наличие данных (ориентировки, сведения оперативно-справочных и розыскных учетов, информация дежурного, других нарядов, участников дорожного движения) об использовании транспортного средства в противоправных целях или оснований полагать, что оно находится в розыске;

необходимость опроса водителя или пассажиров об обстоятельствах совершения дорожно-транспортного происшествия, административного правонарушения, преступления, очевидцами которого они являлись или являются;

необходимость привлечения участника дорожного движения в качестве понятого;

выполнение распорядительно-регулирующих действий;

необходимость использования транспортного средства (абзац 5 пункта 4 настоящего Административного регламента);

необходимость привлечения водителя для оказания помощи другим участникам дорожного движения или сотрудникам милиции;

проведение на основании распорядительных актов руководителей органов внутренних дел, органов управления специальных мероприятий, связанных с проверкой в соответствии с целями соответствующих специальных мероприятий транспортных средств, перемещающихся в них лиц и перевозимых грузов;

проверка документов на право пользования и управления транспортным средством, документов на транспортное средство и перевозимый груз, а также документов, удостоверяющих личность водителя и пассажиров (только на стационарных постах ДПС).

64. Требование об остановке транспортного средства подается с помощью громкоговорящего устройства или жестом руки, при необходимости с применением жезла или диска с красным сигналом (световозвращателем), направленной на транспортное средство.

При этом для привлечения внимания участников дорожного движения могут использоваться дополнительный сигнал свистком, специальные световые и (или) звуковые сигналы.

65. При подаче сигналов об остановке должно быть указано место остановки транспортного средства.

66. Не допускается останавливать транспортные средства на участках дорог, где их остановка запрещена правилами дорожного движения, за исключением случаев, когда такая остановка связана с необходимостью пресечения преступления, предотвращения реальной угрозы причинения вреда жизни, здоровью и (или) имуществу участников дорожного движения, а также случаев обозначения места остановки патрульным автомобилем с включенными специальными световыми сигналами, другими средствами регулирования и организации дорожного движения.

67. Остановив транспортное средство, сотрудник должен без промедления подойти к водителю, представиться в соответствии с требованиями пункта 20 настоящего Административного регламента, кратко сообщить причину остановки, изложить требование о передаче необходимых для проверки или оформления правонарушения документов, при привлечении водителя или пассажира в качестве свидетеля либо понятого - разъяснить права и обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации⁵⁴.

68. При необходимости использования транспортного средства сотрудник сообщает об этом водителю с указанием цели использования, маршрута движения (за исключением случаев, когда транспортное средство необходимо для преследования лиц, совершивших преступления) и предлагает водителю предоставить ему транспортное средство, разъясняя, в случае отказа, ответственность за невыполнение данного требования.

Управление используемым транспортным средством осуществляется самим водителем при отсутствии необходимости его отстранения от управления транспортным средством (пункт 126 настоящего Административного регламента).

Сотрудник, воспользовавшийся транспортным средством, по просьбе водителя выдает ему справку (приложение N 3 к Административному регламенту) или делает запись в путевом листе с указанием продолжительности поездки, пройденного расстояния, своей фамилии, должности, номера служебного удостоверения, наименования подразделения⁵⁵.

69. При обнаружении достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, сотрудник разъясняет лицу, какое правонарушение им допущено и в чем оно заключается. При этом выясняет, имеют ли место обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Дальнейшие действия осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном настоящим Административным регламентом в зависимости от обстоятельств совершения административного правонарушения.

70. Сотрудник вправе предложить участнику дорожного движения:

а) выйти из транспортного средства в случаях:

необходимости устранения технической неисправности транспортного средства или нарушений правил перевозки грузов;

наличия у водителя признаков опьянения (абзац 3 пункта 126 настоящего Административного регламента) и (или) болезненного состояния;

для проведения в присутствии водителя (владельца транспортного средства) сверки номеров агрегатов и узлов транспортного средства с записями в регистрационных документах;

для проведения личного досмотра, осмотра или досмотра транспортного средства и груза;

когда требуется его участие в осуществлении процессуальных действий, а также оказании помощи другим участникам дорожного движения или сотрудникам милиции;

когда его поведение создает угрозу личной безопасности сотрудника;

б) переместить транспортное средство в иное указанное сотрудником место, если:

нахождение транспортного средства в месте его остановки создает угрозу либо помеху другим участникам дорожного движения;

нахождение сотрудника на проезжей части при обращении к водителю, находящемуся в транспортном средстве, создает угрозу личной безопасности сотрудника;

в) занять место в патрульном автомобиле либо пройти в служебное помещение, когда его участие необходимо для оформления процессуальных документов.

71. При установлении в ходе осуществления действий, связанных с остановкой транспортного средства, признаков состава или события преступного деяния, принимаются меры к задержанию лиц, причастных к его совершению, соответствующая информация докладывается дежурному для принятия решения о вызове следственно-оперативной группы, либо доставления задержанных в орган внутренних дел.

72. В случаях невыполнения водителем транспортного средства требования сотрудника об остановке; визуальном установлении признаков преступления, административного правонарушения при отсутствии возможности своевременной

подачи сигнала об остановке транспортного средства; получения информации о совершении водителем транспортного средства преступления, административного правонарушения от другого наряда сотрудников органов внутренних дел, участника дорожного движения; получения указания от дежурного, руководителя подразделения о необходимости остановки транспортного средства в зависимости от конкретной обстановки сотрудником могут быть приняты меры по:

передаче информации дежурному, другому наряду сотрудников; преследованию и (или) принудительной остановке транспортного средства.