

**Методология проверки сотрудников Дорожно-патрульной службы
Государственной инспекции по безопасности дорожного движения
Министерства внутренних дел Российской Федерации**

*(при разработке методологии используются материалы и опыт организации проверок
нарядов и отделений полиции Объединенной Группой Общественного Наблюдения — ОГОН)*

1. Цели и задачи проверки ДПС ГИБДД:

- мониторинг исполнения закона «О полиции»;
- мониторинг открытости деятельности сотрудников ДПС ГИБДД;
- вовлечение людей в гражданский контроль за деятельностью подразделений МВД для:
 - повышения открытости, доступности и подотчетности полиции,
 - укрепления гражданского контроля и повышения роли и значения гражданского участия,
 - снижения уровня конфликтности в обществе и между гражданами и властью (полицией, в частности).

Исследование также может выявить пробелы в законодательстве, регулирующем ситуации общения или взаимодействия гражданина и сотрудника ДПС ГИБДД.

2. Правовые основания гражданского контроля за деятельностью полиции, в том числе дорожно-патрульной службы ГИБДД.

А) Участие граждан в контроле за полицией оговаривается непосредственно в законе «О полиции»: *“Граждане Российской Федерации, общественные объединения осуществляют общественный контроль за деятельностью полиции в соответствии с федеральным законом” (п 1. ст. 50 ФЗ «О полиции»);*

Б) Открытость и публичность деятельности полиции также прямо оговаривается в законе: *“Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-разыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и*

организаций.” (п.1 ст. 8 ФЗ “О полиции”);

В) Мнение граждан, а, следовательно, и результаты гражданских исследований, являются основным критерием оценки деятельности полиции, в соответствии с законом: *“Общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.” (п. 6 ст. 9 ФЗ “О полиции”);*

Г) Принципы открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и, в том числе, полиции описаны в законе “Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления”: *«Основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются:*

1) открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;

2) достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и своевременность ее предоставления;

3) свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом;» (ст. 4 ФЗ “Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления”);

Д) Стоит отдельно упомянуть право на доступ к информации, закрепленное в п.2 ст. 24 Конституции РФ: *«Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом».*

Е) Общественный контроль как форма контроля за исполнением государственной функции прямо предусмотрен и в «Административном регламенте МВД РФ исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» (далее, административный регламент): *«Общественный контроль, судебный контроль и надзор, прокурорский надзор осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации»*

3. Факторы, учитываемые при проверке деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД

a) Открытость сотрудников ДПС ГИБДД при осуществлении службы. Возможность идентифицировать полицейских.

- наличие нагрудных знаков у сотрудников ДПС и возможность зафиксировать номер нагрудного знака;
- ношение форменной одежды сотрудником ДПС;
- возможность при общении с полицейскими узнать и зафиксировать их ФИО, должность и звание;
- возможность свободно фотографировать и снимать на видео сотрудников ДПС (в том числе, если общение происходит в служебном автомобиле);
- правовое обоснование полицейскими тех или иных требований (запрет съемки, требование документов для проверки и т.д.).

b) Оснащение при несении Дорожно-Патрульной службы

- соответствие формы одежды времени года;
- наличие табельного оружия, специальных средств, рации, аптечки;
- наличие бланков протоколов административного правонарушения;
- наличие светящегося жезла и световозвращающего снаряжения – прежде всего в темное время суток и в условиях ограниченной видимости

c) Соответствие требованиям к поведению при несении службы:

- при общении с участниками дорожного движения - вежливость, объективность, тактичность, обращение на "Вы", озвучивание требований и замечаний в убедительной и понятной форме, исключая возможность ошибочного или двоякого их понимания;
- недопустимость любого вида высказываний и действий дискриминационного характера по признакам пола, возраста, расы, национальности, языка, гражданства, социального, имущественного или семейного положения, политических или религиозных предпочтений;
- недопустимость угроз, оскорбительных выражений или реплик, действий, препятствующих нормальному общению или провоцирующих противоправное поведение;
- недопустимость ведения неслужебных разговоров по телефону;
- нежелательность курения во время служебного общения с гражданами;

- ограничения на посещения без надобности магазинов, кафе, ресторанов и других помещений;
- недопустимость избирательного подхода в принятии мер к нарушителям закона;
- недопустимость требований выйти из автомобиля водителя без законных оснований;
- необоснованность проверки документов; взятки, курение в местах, где оно запрещено;
- выполнение требований закона и административного регламента при общении с гражданами:

В случае обращения к гражданину:

- называние должности, специального звания, фамилии,
- предъявление по требованию гражданина служебного удостоверения,
- сообщение причины и целей обращения (пп.1 п.4 ст. 5 Закона «О полиции»);
- в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснение ему причины и основания применения таких мер,
- разъяснение возникающих в связи с этим прав и обязанностей гражданина (пп.2 п. 4 ст. 5 Закона «О полиции»);
- при отсутствии данных о причастности к ДТП или правонарушению - допустимость проверки документов на право пользования и управления транспортным средством, документов на транспортное средство и перевозимый груз, а также документов, удостоверяющих личность водителя и пассажиров только на стационарных постах ДПС.
- при обнаружении данных, указывающих на наличие события административного правонарушения - разъяснение, какое именно правонарушение допущено и в чем оно заключается, выяснение обстоятельств, исключающих производство по делу.

В случае обращения гражданина:

- называние своей должности, специальное звание, фамилии;
- принятие соответствующих меры в пределах своих полномочий либо разъяснение, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса.

d) Использование служебного транспорта. Расположение сотрудников при несении службы:

- наличие или отсутствие барьеров около автомобилей ДПС (расположение автомобиля таким образом, чтобы все его видели и могли предотвратить нарушение правил дорожного движения);
- при осуществлении контроля за дорожным движением, использование исключительно патрульных автомобилей;
- размещение патрульного автомобиля в зоне отчетливой видимости для участников дорожного движения, отсутствие помех для распознавания участниками

дорожного движения специальной цветографической схемы, стационарных устройств для подачи специальных звуковых и световых сигналов патрульного автомобиля;

- ненарушение ПДД самими сотрудниками ДПС.

4. Организация проверки деятельности ДПС ГИБДД

Организуется аналогично с проверками отделения полиции (см. Методологию проверки отделений полиции).

5. Некоторые нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность полиции и отделений полиции в частности

- Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ "О полиции"
<http://www.rg.ru/2011/02/07/police-dok.html>
- Приказ МВД России от 02.03.2009 N 185 (ред. от 13.08.2012) "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения"
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136898/?frame=1

Для проведения проверок полезно знать:

- Постановление Правительства РФ «О правилах дорожного движения» от 23.10.1993 № 1090 (в действующей редакции от 01.01.2014) <http://www.consultant.ru/popular/pdd/>

Приложение 1. Анкета для проверки деятельности сотрудников ДПС ГИБДД

Дата проверки: _____.____ 201_ года

Время проверки: ____:____

Состав группы проверки:

1. ФИ _____ Телефон: _____
2. ФИ _____
3. ФИ _____

Адрес места, где проводилась проверка (с указанием города и области):

Описание ситуации, в которой проходила проверка (наблюдение за сотрудником ДПС при общении с пешим гражданином или с водителем, пассажирами автомобиля):

1. ОТКРЫТОСТЬ СОТРУДНИКОВ ДОРОЖНО-ПАТРУЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГИБДД

1	Одет ли сотрудник в форму	ДА	НЕТ
2	Есть ли нашивки на одежде сотрудников ДПС (какие? запишите)	ДА	НЕТ
3	Есть ли нагрудный знак (номер перепишите)	ДА	НЕТ
4	Представился ли сотрудник при вашем обращении	ДА	НЕТ
5	ФИО (запишите)	ДА	НЕТ
6	Звание (запишите)	ДА	НЕТ
7	Должность (запишите)	ДА	НЕТ
8	Удалось ли сфотографировать или снять на видео сотрудника полиции (если сотрудник полиции запретил съемку, спросите причину и запишите ее, предупредите сотрудника полиции, что запрет съемки незаконен)	ДА	НЕТ
9	Попросил ли предъявить ваши документы (спросите основание для проверки и запишите его, проверка без причины со ссылкой на закон — незаконна)	ДА	НЕТ

Комментарии: _____

2. ОСНАЩЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ДОРОЖНО-ПАТРУЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГИБДД

1	Отметьте, пожалуйста, время суток при проверке		
2	Опишите погодные условия и условия видимости		
3	Соответствует ли форма времени года	ДА	НЕТ
4	Наличие табельного оружия	ДА	НЕТ
5	Наличие рации	ДА	НЕТ
6	Иные спецсредства (дубинка, наручники — что именно?)	ДА	НЕТ
7	Есть ли аптечка (также спросите знаком ли сотрудник с правилами оказания первой помощи)	ДА	НЕТ
8	Наличие бланков для составления протоколов	ДА	НЕТ
9	Если контроль за движением осуществляется на автомобиле, то является ли автомобиль патрульным с соответствующей цветографической схемой?	ДА	НЕТ
10	Имеется ли светящийся жезл?	ДА	НЕТ
11	Имеется ли световозвращающее снаряжение?	ДА	НЕТ

Комментарии: _____

3. СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫХ К ОБЩЕНИЮ С ГРАЖДАНАМИ

1	Обращался ли сотрудник ДПС с вами на «Вы»?	ДА	НЕТ
2	Представился ли сотрудник ДПС, назвав отчетливо и внятно свою фамилию, звание и должность?	ДА	НЕТ
3	Предъявлялось ли по требованию гражданина служебное удостоверение?	ДА	НЕТ
4	Допускал ли сотрудник грубость при общении с вами или другими гражданами. В комментариях — оцените вежливость сотрудника полиции.	ДА	НЕТ
5	Допускал ли сотрудник какие-либо высказывания либо действия дискриминационного характера (если да — уточните какие)	ДА	НЕТ
6	Оскорблял ли сотрудник вас или других граждан, допускал ли угрозы (если да -уточните какие)	ДА	НЕТ
7	Сообщались ли причины и цели обращения? (уточните какие и опишите)	ДА	НЕТ
8	В случае применения каких-либо ограничительных мер, разъяснялись ли причины и основания применения таких мер, а также возникающих в связи с этим прав и обязанностей? (уточните, какие меры предпринимались и какие были причины)	ДА	НЕТ
9	В случае сообщения о правонарушении принимались ли меры по его пресечению? (уточните какие и опишите)	ДА	НЕТ

Комментарии: _____

4. СООТВЕТСТВИЕ ДРУГИМ ТРЕБОВАНИЯ К НЕСЕНИЮ ДОРОЖНО-ПАТРУЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

1	Разговаривал ли сотрудник ДПС по мобильному телефону	ДА	НЕТ
2	Курил ли сотрудник полиции во время несения службы (в комментариях — укажите где именно)	ДА	НЕТ

5. МЕСТОРАСПОЛОЖЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ДПС И ИХ АВТОМОБИЛЯ

1	Расположен ли патрульный автомобиль ДПС таким образом, чтобы не нарушать Правил дорожного движения (можете сделать фото)	ДА	НЕТ
2	Имеются ли какие-либо искусственные или естественные заграждения в месте расположения сотрудников ДПС и их автомобиля, так чтобы их не было видно со стороны дороги (находятся в засаде) (можете сделать фото)	ДА	НЕТ
3	Есть ли иные помехи для распознавания участниками дорожного движения патрульного автомобиля (если да — то какие)	ДА	НЕТ
4	В темное время суток стоит ли автомобиль ДПС на освещенном участке дороги	ДА	НЕТ

Комментарии:

Приложение 2. Инструкция для участников проверки деятельности ДПС ГИБДД

О том, как общаться с полицейскими и отвечать на самые распространенные вопросы смотрите Памятку при общении с полицейскими для участников мониторинга деятельности правоохранительных органов.

Как будут проходить проверки деятельности ДПС ГИБДД.

Проверка деятельности ДПС ГИБДД посвящена мониторингу открытости полиции (ст. 8 ФЗ "О Полиции"), оснащению сотрудников ДПС, открытости и оценки общения их с гражданами в соответствии с законодательством (ФЗ «О полиции» и Административным регламентом).

В целях обеспечения вашей безопасности не рекомендуем вести мониторинг в одиночестве.

Минимальный состав группы - 2 человека, рекомендуемый состав — 3 человека.

В рамках данного исследования возможен способ проверки с помощью автомобиля.

Координатор по городу или региону у должен знать, где именно планирует проверять сотрудников ДПС ГИБДД ваша группа (улицы, район города т.д.), чтобы быть готовым вмешаться, в случае возникновения внештатной ситуации.

Что иметь с собой

1. **Работающие телефоны, с запасом денег и заряженной батареей.** В память сохранить номера координаторов проверки сотрудников ДПС, Горячей линии МВД в вашем регионе (номера можно найти здесь <http://www.rg.ru/2012/09/21/linia-dok.html>). Мы будем рады, если вы будете рассказывать о том, как проходит ваша проверка в Twitter и социальных сетях с хэштегом #???.
2. **Закон "О полиции"** (продаётся практически в любом книжном магазине)
3. Правила дорожного движения.
4. **Распечатка выдержки из Приказа МВД и прочих полезных законов** (см. Памятку при общении с полицейскими для участников мониторинга деятельности правоохранительных органов).
5. **Инструкцию**, которую вы в данный момент читаете.

6. **Ручку**, чтобы записывать данные сотрудников полиции.
7. **Блокнот**, куда записывать данные сотрудников полиции и комментарии, которые не вместятся в анкету.
8. **Анкету** проверки деятельности ДПС ГИБДД
9. **Видеокамеру** или фотоаппарат, диктофон.

Для политических активистов:

Напоминаем проверка деятельности полиции - это не политическая акция, а мониторинг группами граждан соблюдения закона полицейскими. Среди участников мониторинга есть люди с различными политическими взглядами, но всех нас объединяет общая цель - добиться исполнения закона сотрудниками полиции. На время нашего мониторинга мы просим отказаться от ношения белых ленточек и прочей политической символики или символики, которая может быть расценена как политическая. Мы не ставим под сомнение ваше право носить ленты и значки любого цвета и с разными изображениями, однако многие сотрудники полиции к людям с политической символикой на одежде/вещах относятся враждебно. Просим вас с пониманием отнестись к данной просьбе и не создавать лишних поводов для конфронтации.

Инструкция проверки деятельности ДПС ГИБДД:

1. Выберите магистрали, районы города, улицы и общественные мест, где планируете проверять деятельности ДПС ГИБДД.

2. При встрече с сотрудниками ДПС некоторое время (10-20 минут) просто наблюдайте за действиями полицейских.

Таким образом вы сможете получить данные для **раздела 2 и 5** анкеты, которая предполагает лишь наблюдение за полицейскими со стороны. Заполните соответствующий раздел.

3. Обратитесь к сотрудникам полиции:

ВНИМАНИЕ! Если сотрудник ДПС выполняет функцию по регулированию дорожного движения, то данный пункт инструкции выполнять не нужно, вы можете ограничиться

визуальным наблюдением.

«Здравствуйте! Мы проводим исследование выполнения Федерального Закона “О полиции” и хотим задать вам несколько вопросов».

Перепишите номер нагрудного знака. Если его нет — спросите, где он, напомните про *п.5 ст. 25 ФЗ «О полиции»*: «...*На форменной одежде сотрудника полиции, несущего службу в общественных местах, размещается нагрудный знак, позволяющий идентифицировать сотрудника полиции.*»

Попросите сотрудника полиции представиться, назвать свое звание и должность (*п.5 ст.5 ФЗ «О полиции»*: *Сотрудник полиции в случае обращения к нему гражданина обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса*).

Если сотрудник отказывается представляться, напомните ему про то, что он обязан это сделать по закону. Если он продолжает отказываться, либо уходит от беседы советуем вам сразу позвонить в 02 и сказать о том, что вы (ФИО) обратились к сотруднику полиции, несущего службу на улице ... с просьбой представиться на что он ответил отказом, несмотря на обязанность сделать это по закону. Скорее всего после этого сотрудник полиции представится, если же нет, можете позже еще раз подать жалобу на его действия при помощи координатора акции.

Спросите есть ли у сотрудников аптечка и знакомы ли они с оказанием первой помощи. Заполните **раздел 2 анкеты**.

Скажите, что вы хотите сфотографировать сотрудника ДПС или снять его на видео (в случае отказа действуйте в соответствии с памяткой, жалобу на отказ вы сможете написать позже при помощи координатора).

Задайте вопросы из **незаполненных разделов анкеты**.

В случае, если сотрудник ДПС допускал грубость, невежливые, оскорбительные или дискриминационные высказывания или действия — обязательно укажите на это (см. раздел

5).

В случае, если вы стали свидетелями общения сотрудника ДПС с гражданами, обратите внимание, каким образом шло это общение, и были ли при этом сотрудником полиции соблюдены требования законодательства. По итогам наблюдения заполните соответствующие пункты **анкеты**.

4. Сбор анкет по окончании проверки.

После окончания мониторинга свяжитесь с координатором проверки отделений в вашем регионе и узнайте, как и кому вы можете передать заполненную анкету.